



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.610/1
van 1 juli 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging,
wat het opleidingenaanbod betreft, van het besluit van de
Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van
het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en
werken in de Vlaamse Gemeenschap’

Op 1 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging, wat het opleidingsaanbod betreft, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juli 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot actualisering van het opleidingsaanbod in het deeltijds beroepssecundair onderwijs en de leertijd, met ingang van het schooljaar 2015-2016. Daartoe worden verschillende wijzingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 ‘houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’.

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 22 van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’.

Voor artikel 2, 1°, van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 28, § 2, van het decreet van 10 juli 2008. Vóór de wijzing van laatstgenoemde bepaling bij het decreet van 25 april 2014, bevatte artikel 28, § 2, van het decreet van 10 juli 2008 een machtiging aan de Vlaamse Regering. Nu bepaalt artikel 28, § 2, dat een opleiding omschakelt naar een modulaire structuur wanneer ze gescreend is, en niet langer op het ogenblik dat de Vlaamse Regering die omzetting bepaalt. Artikel 2, 1°, van het ontwerp brengt het bestaande artikel 8, § 1, 6°, van het besluit van 24 oktober 2008 in overeenstemming met de nieuwe decretale bepaling. De ontworpen bepaling vormt dus de uitvoering van artikel 28, § 2, van het decreet van 10 juli 2008.

Artikel 2, 2°-4°, van het ontwerp, voor zover het betrekking heeft op het bepalen van de opleidingsstructuur, en de artikelen 6 en 7 van en de bijlagen bij het ontwerp, vinden rechtsgrond in artikel 28, § 1, van het decreet van 10 juli 2008. Artikel 2, 2°-4° van het ontwerp, voor zover het betrekking heeft op de referentiekaders en op de doelen voor de beroepsgerichte vorming en artikel 5 van het ontwerp, vinden rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met de artikelen 30, § 1 en 32, § 1, van het decreet van 10 juli 2008.

Voor de artikelen 3, 4, 8 en 9 van het ontwerp kan rechtsgrond gevonden worden in de artikelen 74 en 84 van het decreet van 10 juli 2008.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen *sub* 2 over de rechtsgrond werd opgemerkt, moet in de aanhef bij het ontwerp ook verwezen worden naar artikel 28, § 2, van het decreet van 10 juli 2008.

De verwijzingen naar de artikelen 23 en 24 van het decreet van 10 juli 2008, alsook naar artikel 115/6, § 2, 4°, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 dienen te worden weggelaten.

Artikel 1

4. Artikel 1 van het ontwerp vult in artikel 6, eerste lid, van het besluit van 24 oktober 2008 de lijst met opleidingen aan. In artikel 6, eerste lid, 1° tot 5°, van dit besluit is de lijst van opleidingen opgenomen in bijlagen bij het besluit, terwijl deze lijst in artikel 6, eerste lid, 6°, in het corpus van het besluit zelf wordt aangevuld. Ook de ontworpen bepalingen vullen de lijst van de opleidingen aan in het besluit zelf, met een punt 7° en een punt 8°.

Het verdient aanbeveling om een enkele werkwijze te hanteren ter bepaling van de lijst van opleidingen, hetzij via bijlagen bij het besluit, hetzij via de tekst van artikel 6 van het besluit van 24 oktober 2008.

Artikel 3

5. De formulering van het ontworpen artikel 12*bis* van het besluit van 24 oktober 2008 wekt de indruk dat een nieuwe omschrijving van het begrip certificaat wordt ingevoerd.

Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering en de verklaring van de gemachtigde blijkt dat zulks niet de bedoeling is. De stellers van het ontwerp beogen dat het certificaat dat uitgereikt wordt aan jongeren die de nieuwe opleidingen hebben voltooid, expliciet naar de beroepskwalificaties en de plaats ervan in de Vlaamse kwalificatiestructuur verwijst. Aldus is het niet de bedoeling om de definitie van certificaat te wijzigen maar wel om te bepalen dat welbepaalde certificaten het bewijs leveren van beroepskwalificatie en dat dit tot uitdrukking komt op het uitgereikte certificaat. Die bedoeling zou moeten blijken uit de samenhang van de ontworpen artikelen 12*bis* en 12*ter*.

Om deze bedoeling beter tot uiting te brengen, kan het ontworpen artikel 12*bis* als volgt worden geformuleerd:

“Voor opleidingen die gebaseerd zijn op een beroepskwalificatie, geldt het certificaat als bewijs van beroepskwalificatie. Op het model van het certificaat dat wordt uitgereikt na voltooiing van de opleidingen die gebaseerd zijn op een beroepskwalificatie, wordt vermeld dat het een bewijs van beroepskwalificatie betreft en welk niveau dat bewijs heeft binnen de Vlaamse kwalificatiestructuur en het Europese kwalificatiekader.”

Artikel 4

6. Bij artikel 4 van het ontwerp geldt dezelfde opmerking als bij artikel 3 van het ontwerp.

Artikelen 8 en 9

7. De artikelen 8 en 9 van het ontwerp beogen een wijziging aan te brengen in een rubriek die in de betrokken bijlagen zal worden ingevoerd bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van sommige besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de

organisatie van het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving heden het advies 57.607/1 uitbrengt.

Het verdient aanbeveling beide wijzigingen in één tekst te integreren. Het feit dat de twee bepalingen inhoudelijk aanleunen bij de artikelen 3 tot 6 van het ontwerp, vormt geen beletsel om ze te integreren in de artikelen 21 en 22 van het ontwerp van besluit waarover advies nr. 57.607/1 wordt uitgebracht, aangezien dat ontwerp uiteenlopende bepalingen omvat. Omgekeerd belet niets dat de artikelen 21 en 22 (en wellicht ook 23) van ontwerp 57.607/1 in het voorliggende ontwerp worden geïntegreerd, nu de doelstelling van het voorliggend ontwerp precies het bijsturen is van de uitvoeringsmaatregelen inzake opleidingsaanbod en studiebekrachtiging binnen het stelsel van leren en werken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME