



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.565/3
van 20 juni 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de
vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van
Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2015 aan het Fonds
voor Scheepsjongens'

Op 22 mei 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2015 aan het Fonds voor Scheepsjongens’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot het vaststellen, voor het begrotingsjaar 2015, van de verplichte bijdrage voor rekening van de reders van Belgische vissersvaartuigen, bedoeld in artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, en tweede lid, van de wet van 23 september 1931 ‘op de aanwerving van het personeel der zeevisserij’ (artikelen 1 en 2 van het ontwerp), en tot het bepalen van de wijze van storting of overschrijving van die bijdragen (artikel 3).

Met artikel 4 wordt beoogd aan het te nemen besluit uitwerking te verlenen met ingang van 1 januari 2015 (artikel 4).

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan worden gevonden in artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 23 september 1931, naar luid waarvan de zo-even vermelde bijdragen door de Koning (thans de Vlaamse Regering) volgens de erin bepaalde regels worden vastgesteld, na gemotiveerd advies van de Raad van het Fonds voor Scheepjongens.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3.1. Artikel 4 van het ontwerp strekt ertoe aan het te nemen besluit retroactief uitwerking te verlenen met ingang van 1 januari 2015. Overeenkomstig artikel 1 van het ontwerp wordt de verplichte werkgeversbijdrage voor het werkingsjaar 2015 van 1 januari tot en met de laatste dag van de maand waarin het te nemen besluit wordt bekendgemaakt bepaald op 0,05% van de brutobesomming van de vangsten die in die periode verkocht zijn in Belgische en buitenlandse havens. Voor de periode van de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking van dit besluit tot 31 december 2015, wordt de bijdrage vastgesteld op 0,10% van de brutobesomming.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

3.2. De gemachtigde verklaarde over de wijze van inning van de bijdrage het volgende:

“De bijdrage betreft een procent van de besomming. Dit wil zeggen dat de bijdrage berekend wordt bij de verkoop in de visveiling, het bedrag wordt telkens rechtstreeks ingehouden door de visveiling en doorgestort. Enkel bij aanbod in een buitenlandse veiling wordt de factuur nadien gestuurd.”

Dit impliceert dat een deel van de beoogde bijdragen reeds is geïnd, ook al is de ontworpen regeling over de hoogte van die bedragen nog niet uitgevaardigd. Een dergelijke werkwijze staat op gespannen voet met hetgeen hiervoor is uiteengezet aangaande de terugwerkende kracht voor besluiten. De Raad van State heeft in het advies over de

rechtsvoorganger van het ontworpen besluit voor het werkingsjaar 2014 opgemerkt dat die terugwerkende kracht leek te kunnen worden verantwoord vanuit de noodzaak voor de continuïteit van het bestuur, in de veronderstelling dat de betrokken reders tijdig op de hoogte waren van de voorgenomen maatregel.¹ Een dergelijke overweging kan evenwel niet telkens opnieuw worden ingeroepen om een vertraging in de besluitvorming te verantwoorden met betrekking tot een regeling waarbij, zoals ook in dat advies is vermeld, een last wordt opgelegd in de vorm van een verplichte bijdrage.

De Raad van State adviseert dan ook om voor de toekomst hetzij de besluitvorming voor deze jaarlijkse regeling te versnellen, zodat geen terugwerkende kracht meer vereist is, hetzij, zoals reeds werd voorgesteld in het voormelde advies, de jaarlijkse regeling om te vormen tot een regeling die een onbeperkte geldingsduur heeft en waarbij het percentage van de redersbijdragen desgewenst gewijzigd kan worden, onder meer met het oog op het in artikel 3, § 2, tweede lid, tweede zin, van de wet van 23 september 1931 vervatte vereiste dat de redersbijdragen vijftig procent van de uitgaven van het Fonds voor Scheepjongens moeten dekken. Aldus is het mogelijk om ook in de loop van een werkingsjaar de redersbijdragen te verhogen, zolang dat niet met terugwerkende kracht gebeurt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT

¹ Adv.RvS 56.552/1/V van 28 juli 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor [het jaar] 2014 aan het Fonds voor Scheepjongens’.