



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.531/3
van 8 juni 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanduiding van de bevoegde controle-ambtenaren vermeld in artikel 13.1.6 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, tot vaststelling van de verplichte gegevens die de toegangshouders moeten overmaken vermeld in artikel 14.2.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en tot bepaling van het uitstel van doorstorting van de heffing vermeld in artikel 14.2.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bij de heffing op de afnamepunten van elektriciteit’

Op 13 mei 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanduiding van de bevoegde controle-ambtenaren vermeld in artikel 13.1.6 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, tot vaststelling van de verplichte gegevens die de toegangshouders moeten overmaken vermeld in artikel 14.2.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en tot bepaling van het uitstel van doorstorting van de heffing vermeld in artikel 14.2.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bij de heffing op de afnamepunten van elektriciteit’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 mei 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan de artikelen 13.1.6, eerste lid, 14.2.2, § 2, tweede lid, en 14.2.3 van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’ (hierna: Energiedecreet).
2. Het ontwerp bevat meer bepaald de volgende regelingen.
 - 2.1. In artikel 1 van het ontwerp worden de gegevens bepaald die moeten worden opgenomen in het overzicht dat krachtens artikel 14.2.2, § 2, eerste lid, van het Energiedecreet door de toegangshouders bedoeld in artikel 1.1.3, 121°, van dat decreet aan de Vlaamse Belastingdienst moet worden bezorgd.
 - 2.2. Artikel 2 van het ontwerp betreft de verplichting voor de toegangshouders om, bij de afsluiting van rekeningen, ook de berekening van het jaarlijkse bedrag van het forfait bedoeld in artikel 14.2.2, § 3, eerste lid, van het Energiedecreet aan de Vlaamse Belastingdienst mede te delen.
 - 2.3. De overgangsmaatregel in artikel 3 van het ontwerp houdt in dat de toegangshouders de eerste stortingen in het kader van de heffing bedoeld in artikel 14.1.1 van het Energiedecreet pas dienen uit te voeren tegen uiterlijk 30 juli 2015.
 - 2.4. Artikel 4 van het ontwerp strekt tot delegatie aan de leidende ambtenaar van de Vlaamse Belastingdienst van de bevoegdheid om de ambtenaren aan te wijzen die belast worden met de controle en het onderzoek in verband met de toepassing van de heffing bedoeld in hoofdstuk XIV van het Energiedecreet.
 - 2.5. Uit artikel 5 van het ontwerp blijkt dat het de bedoeling is dat het te nemen besluit terugwerkende kracht krijgt tot 1 januari 2015.
3. Uit het voorgaande blijkt dat artikel 14.2.2, § 3, van het Energiedecreet, dat overigens geen delegatie aan de Vlaamse Regering bevat, ten onrechte mee als rechtsgrond wordt vermeld in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Dat betekent dat de vermelding van paragraaf 3 van artikel 14.2.2 van het Energiedecreet dient te worden geschrapt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp. De overige verwijzingen in dat lid kunnen eventueel worden gepreciseerd. Bovendien moet bij de artikelen 14.2.2, § 2, en 14.2.3 van het Energiedecreet de wetsgeschiedenis worden vermeld.

Artikel 2

5. In artikel 2 van het ontwerp wordt bevestigd wat reeds uit artikel 14.2.2, § 3, tweede lid, van het Energiedecreet volgt, namelijk dat de toegangshouder bij de jaarlijkse afsluiting van de rekeningen aan de Vlaamse Belastingdienst het bedrag van de boekhoudkundig geregistreerde niet-invorderbare schuldvorderingen van de heffing dient mede te delen.

Het overnemen, het parafraseren of het bevestigen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze er inzonderheid aanleiding toe zijn dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de hogere regelgever dat voorschrift kan wijzigen. Ook kan die werkwijze verwarring doen ontstaan over het ogenblik van inwerkingtreding van het betreffende voorschrift.

Indien zulks noodzakelijk wordt geacht voor de leesbaarheid of een goed begrip van de ontworpen regeling of omwille van de rechtszekerheid, kan het overnemen van bepalingen van een hogere regeling worden gebillijkt, in welk geval de aard van de bepalingen die worden overgenomen dient te worden aangegeven (“overeenkomstig ...”).

Daarom wordt ter overweging gegeven artikel 2 van het ontwerp als volgt te stellen:

“Samen met het bedrag van de boekhoudkundig geregistreerde niet-invorderbare schuldvorderingen van de heffing dat overeenkomstig artikel 14.2.2, § 3, tweede lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bij de jaarlijkse afsluiting van de rekeningen moet worden meegedeeld, deelt de toegangshouder aan de Vlaamse Belastingdienst ook de berekening van het jaarlijkse bedrag van het forfait bedoeld in artikel 14.2.2, § 3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 mee.”

Artikel 5

6. De uit te vaardigen regeling werkt terug tot 1 januari 2015. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

In het voorliggende geval blijkt uit de nota aan de Vlaamse Regering dat de terugwerkende kracht noodzakelijk is om het in artikel 3 van het ontwerp bedoelde uitstel te

verlenen. Met die verantwoording kan worden ingestemd, maar er moet worden opgemerkt dat die verantwoording ook beperkt blijft tot die ene bepaling. Bijgevolg moet artikel 5 worden omgewerkt teneinde alleen aan artikel 3 van het te nemen besluit retroactiviteit te verlenen.

Artikel 6

7. De uitvoeringsbepaling belast de “Vlaamse minister, bevoegd voor de fiscaliteit, de financiën en de begrotingen” met het nemen van de bestuurlijke uitvoeringsmaatregelen die het te nemen besluit vereist. Vraag is of deze aanduiding correct is, gelet op het gegeven dat de inhoud van de geregelde materie veeleer tot het energiebeleid behoort.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT