RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.519/1
van 20 mei 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 89 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van een artikel 89/1 in hetzelfde koninklijk besluit’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 57.519/1
du 20 mai 2015

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article 89 de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant un article 89/1 dans le même arrêté royal’

Op 12 mei 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 89 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van een artikel 89/1 in hetzelfde koninklijk besluit'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 mei 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 mei 2015.

*

Le 12 mai 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 89 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant un article 89/1 dans le même arrêté royal'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 mai 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Thomas MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 mai 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

> "met dit ontwerp van koninklijk besluit uitvoering wordt gegeven aan het eind maart tussen de regering en de groep van 10 afgesloten akkoord aangaande de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor oudere werklozen en werklozen in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag; dat deze nieuwe regels een versoepeling inhouden van de verplichtingen inzake beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor oudere werklozen en SWT-ers ten opzichte van de regels die sinds 1 januari 2015 van toepassing zijn; dat deze soepeler regels ook van toepassing zijn op sommige groepen van werklozen die de voorbije maanden werkloos werden; dat omwille van de rechtszekerheid werknemers en werklozen onverwijld op de hoogte moeten kunnen gebracht worden van de nieuwe regels, zodat er duidelijkheid is over hun rechten en verplichtingen, niet enkel voor de toekomst, maar ook voor de voorbije maanden".

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 89 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 'houdende de werkloosheids-reglementering' op te heffen (artikel 1 van het ontwerp), een nieuw artikel 89/1 in te voegen (artikel 2) en dit met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015 (artikel 3).

Het ontwerp moet in samenhang worden gelezen met het tegelijkertijd om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 december 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag'. Beide ontwerpbesluiten strekken tot wijziging van de overgangsmaatregelen voor oudere werklozen en de werklozen met bedrijfstoeslag inzake hun beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4. Het ontwerp strekt ertoe de overgangsregeling van de afschaffing van de vroegere regels inzake vrijstelling van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor oudere werklozen en werklozen die ontslagen zijn met het oog op het verkrijgen van het statuut van werkloze met bedrijfstoeslag (SWT-werklozen) te versoepelen. De nieuwe regeling wordt beperkt tot drie categorieën van werklozen. Er blijkt niet meteen op welke concrete basis deze in

aanmerking komende categorieën werden bepaald. Er kan aldus niet worden uitgesloten dat het hanteren van deze opdeling van oudere werknemers en SWT-werklozen in een ongelijke behandeling zou resulteren van personen die, hoewel zij niet formeel voldoen aan de gestelde criteria, wel in een gelijkaardige situatie verkeren.

Voorts voeren sommige bepalingen van het ontwerp een ongelijke behandeling in tussen categorieën van werknemers op basis van leeftijd.

De stellers zullen het ontwerp op die punten nader moeten kunnen verantwoorden in het licht van het gelijkheidsbeginsel, eventueel in een verslag aan de Koning.

Artikel 2

5. Het nieuw in te voegen artikel 89/1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 somt een reeks bepalingen op waarvan de drie betrokken categorieën van werklozen worden vrijgesteld. Eén van deze bepalingen is artikel 72 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

De tekst van deze bepaling, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 december 2014, luidt als volgt :

> "Art. 72. De deeltijdse werknemer, die aanspraak maakt op het genot van de inkomensgarantie-uitkering bedoeld in artikel 131*bis*, en die de leeftijd van 50 jaar niet bereikt heeft in de beschouwde maand, moet zich bij de gemeente aanmelden op het tijdstip dat hij de deeltijdse arbeid aanvat ten einde zijn controleformulieren van de lopende maand en van de drie daaropvolgende maanden te laten valideren. Nadien moet hij zich eenmaal om de drie maanden aanmelden ten einde zijn controlekaarten voor de volgende drie maanden te laten valideren.
>
> Voor de toepassing van het voorgaande lid, kan de Minister de validering, bekomen bij andere instellingen, eveneens aanvaarden."

Gelet op het toepassingsgebied *ratione personae* van het ontworpen artikel 89/1 (werklozen ouder dan 50 jaar, respectievelijk 60 jaar) is de verwijzing naar deze bepaling, die enkel van toepassing is op deeltijdse werknemers jonger dan 50 jaar, zinloos.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

> « met dit ontwerp van koninklijk besluit uitvoering wordt gegeven aan het eind maart tussen de regering en de groep van 10 afgesloten akkoord aangaande de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor oudere werklozen en werklozen in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag; dat deze nieuwe regels een versoepeling inhouden van de verplichtingen inzake beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor oudere werklozen en SWT-ers ten opzichte van de regels die sinds 1 januari 2015 van toepassing zijn; dat deze soepeler regels ook van toepassing zijn op sommige groepen van werklozen die de voorbije maanden werkloos werden; dat omwille van de rechtszekerheid werknemers en werklozen onverwijld op de hoogte moeten kunnen gebracht worden van de nieuwe regels, zodat er duidelijkheid is over hun rechten en verplichtingen, niet enkel voor de toekomst, maar ook voor de voorbije maanden ».

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'abroger l'article 89 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage' (article 1er du projet), d'insérer un article 89/1 nouveau (article 2), et ce avec effet rétroactif au 1er janvier 2015 (article 3).

Le projet doit être lu en combinaison avec le projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 30 décembre 2014 modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise » soumis simultanément pour avis. Les deux projets d'arrêté ont pour objet de modifier les mesures transitoires pour les chômeurs âgés et les chômeurs avec complément d'entreprise en ce qui concerne leur disponibilité pour le marché de l'emploi.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

4. Le projet vise à assouplir les mesures transitoires liées à la suppression des anciennes règles relatives à la dispense de disponibilité pour le marché de l'emploi pour les chômeurs âgés et les chômeurs qui sont licenciés en vue de l'obtention du statut de chômeur avec complément d'entreprise (chômeurs RCC). Les nouvelles mesures sont limitées à trois catégories de chômeurs. Le fondement concret qui a servi à la fixation des catégories retenues n'apparaît pas d'emblée. Ainsi, on ne peut exclure que le recours à ce classement de travailleurs âgés et de chômeurs RCC donne lieu à une inégalité de traitement entre personnes qui, bien qu'elles ne

remplissent pas formellement les critères imposés, se retrouvent néanmoins dans une situation analogue.

Par ailleurs, certaines dispositions du projet créent une différence de traitement, fondée sur l'âge, entre plusieurs catégories de travailleurs.

Les auteurs devront pouvoir justifier ces points du projet de manière précise au regard du principe d'égalité, le cas échéant dans un rapport au Roi.

Article 2

5. L'article 89/1 nouveau, à insérer, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 énumère une série de dispositions dont les trois catégories concernées de chômeurs sont dispensées. L'article 72 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 constitue l'une de ces dispositions.

Le texte de cette disposition, modifié par l'arrêté royal du 30 décembre 2014, s'énonce comme suit :

> « Art. 72. Le travailleur à temps partiel qui prétend au bénéfice de l'allocation de garantie de revenus visée à l'article 131*bis*, et qui n'a pas atteint l'âge de 50 ans dans le courant du mois concerné, doit se présenter à la commune au moment où il entame le travail à temps partiel, afin de faire valider ses formulaires de contrôle du mois en cours et des trois mois suivants. Il doit ensuite se présenter une fois tous les trois mois pour faire valider ses cartes de contrôle pour les trois mois suivants.
>
> Pour l'application de l'alinéa précédent, le Ministre peut également accepter la validation obtenue auprès d'autres organismes ».

Eu égard au champ d'application *ratione personae* de l'article 89/1 en projet (chômeurs âgés respectivement de plus de 50 et 60 ans), la référence à cette disposition, qui s'applique uniquement aux travailleurs à temps partiel âgés de moins de 50 ans, est dépourvue de sens.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME