



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.500/2
du 27 mai 2015

advies 57.500/2
van 27 mei 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
21 avril 1983 fixant les
modalités de l'agrément des
médecins spécialistes et des
médecins généralistes'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
21 april 1983 tot vaststelling
van de nadere regelen voor
erkenning van geneesheren-
specialisten en van huisartsen'

Le 6 mai 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 mai 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mai 2015.

*

Op 6 mei 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren- specialisten en van huisartsen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 mei 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Au vu de l'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 'relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales', l'avis du Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes n'est pas requis ¹.

La formalité peut être mentionnée dans le préambule mais sous la forme d'un considérant figurant après les visas ².

2. Il résulte du dossier transmis au Conseil d'État que l'accord du Ministre du Budget a été sollicité mais non encore obtenu.

L'auteur du projet veillera au complet accomplissement de la formalité et complètera le cinquième visa, devenant le quatrième, de la date de cet accord.

DISPOSITIF

Le projet vise à faire passer la durée du premier agrément comme maître de stage ou comme service de stage pour la formation de médecins généralistes de deux ans à trois ans.

Outre la modification apportée à l'article 39, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 avril 1983 'fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes', opérée par l'article 1^{er} du projet, il convient d'adapter également l'alinéa 2 du même paragraphe.

*

¹ Voir en ce sens l'avis 55.663/2 donné le 3 avril 2014 sur un projet devenu l'arrêté royal du 19 avril 2014 'modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes'.

² Voir en ce sens *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 35.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Het advies van de Hoge raad van geneesheren-specialisten en van huisartsen is niet vereist op grond van artikel 35sexies van het koninklijk besluit 78 van 10 november 1967 'betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies'.¹

Het vormvereiste mag in de aanhef worden vermeld, maar in de vorm van een overweging die wordt opgenomen na de aanhefverwijzingen.²

2. Uit het dossier dat aan de Raad van State is overgezonden blijkt dat de akkoordbevinding van de minister van Begroting is verzocht, maar dat ze nog niet is verkregen.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat aan het vormvereiste volledig wordt voldaan en moet de vijfde aanhefverwijzing (die de vierde wordt) aanvullen met de datum van die akkoordbevinding.

DISPOSITIEF

Het ontwerp strekt ertoe de duurtijd van de eerste erkenning als stagemeester of als stagedienst voor de opleiding van huisartsen van twee op drie jaar te brengen.

¹ Zie in deze zin advies 55.663/2 dat op 3 april 2014 is gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 21 april 1983 'tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen'.

² Zie in die zin *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 35.

In artikel 1 van het ontwerp moet naast artikel 39, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 21 april 1983 'tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen', ook het tweede lid van dezelfde paragraaf worden gewijzigd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY