



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.466/3
van 1 juni 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van
uitzonderlijke productievoorschriften voor het gebruik van
niet-biologisch vegetatief teeltmateriaal'

Op 30 april 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van uitzonderlijke productievoorschriften voor het gebruik van niet-biologisch vegetatief teeltmateriaal’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 mei 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juni 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de gevallen te bepalen waarin kan worden afgeweken van het beginsel dat voor biologische productie in de landbouw (onder meer) enkel biologisch vegetatief teeltmateriaal kan worden gebruikt.¹

Behalve voor pootaardappelen (artikel 2 van het ontwerp) is het gebruik van niet-biologisch vegetatief teeltmateriaal alleen toegestaan indien voldaan is aan de bepalingen van verordening (EG) nr. 834/2007 en de uitvoeringsbepalingen ervan, aan de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten’ en aan de bepalingen van het te nemen besluit (artikel 4). Overeenkomstig artikel 45, lid 1, b), van verordening (EG) nr. 889/2008 is vereist dat voor het betrokken ras geen biologisch vegetatief teeltmateriaal beschikbaar is. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat die beschikbaarheid afhangt van de registratie ervan in de databank vermeld in de artikelen 48 en 49 van die laatste verordening. De marktdeelnemer die niet-biologisch vegetatief teeltmateriaal wil gebruiken, meldt dat op voorhand aan zijn controleorgaan (artikel 5).

Specifiek voor de productie van biologische aardbeien wordt bepaald dat de in artikel 5 bedoelde melding in elk geval moet gebeuren door de marktdeelnemer die niet-biologische stekken van aardbeiplanten of niet-biologische verse aardbeiplanten aankoopt (artikel 6). Het ontwerp bevat tevens bijzondere bepalingen met betrekking tot het gebruik van niet-biologische stekken en niet-biologische verse planten voor zogenaamde junidragers (artikel 7), alsook betreffende het gebruik van niet-biologische stekken voor zogenaamde doordragers (artikel 8).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2015 (artikel 9).

2.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 10, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008. Bij die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij “op algemene basis” gemachtigd om buitengewone productievoorschriften als vermeld in artikel 22 van verordening (EG) nr. 834/2007 te bepalen.

De Raad van State heeft in advies 56.925/3 van 15 januari 2015 over een ontwerp dat tot die bepaling heeft geleid, uiteengezet dat de erin vervatte delegatie aan de minister enkel aanvaardbaar is indien ze “een nadere uitwerking betref[t] van [ter uitvoering van verordening (EG) nr. 834/2007] vastgestelde specifieke en buitengewone productievoorschriften, die effectief als van bijkomstige aard of van beperkt belang kunnen worden beschouwd”. De in artikel 45 van verordening (EG) nr. 889/2008 uitgewerkte regeling perkt de beoordelingsruimte van de lidstaten op voldoende wijze in opdat de ontworpen regeling effectief als van bijkomstige aard kan worden beschouwd.

¹ Zie artikel 22, lid 2, b), van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91’, alsook artikel 45, lid 1, b), van verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 ‘tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten, wat de biologische productie, de etikettering en de controle betreft’. Het ontworpen besluit vormt de uitvoering van de laatstgenoemde verordeningsbepaling.

2.2. Artikel 10, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 4, 1° en 2°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift van het ontwerp wordt gewag gemaakt van “uitzonderlijke productievoorschriften”, terwijl in de in opmerking 2.1 vermelde rechtsgrondbepaling de term “buitengewone productievoorschriften” voorkomt. De gemachtigde argumenteerde dat de term “uitzonderlijke productievoorschriften” wordt vermeld in hoofdstuk 6 van titel II van verordening (EG) nr. 889/2008, waarvan de ontworpen regeling de uitvoering vormt.

Het komt de Raad van State voor dat de term “uitzonderlijke productievoorschriften” in de Nederlandse tekst van verordening (EG) nr. 889/2008 ten onrechte afwijkt van de term “buitengewone productievoorschriften” die wordt vermeld in het opschrift van artikel 22 van verordening (EG) nr. 834/2007. In de Franse en in de Engelse tekst van die verordeningen wordt in beide verordeningen telkens gewag gemaakt van “règles de production exceptionnelles” en “exceptional production rules”. Er kan worden overwogen om deze terminologische incoherentie te signaleren aan de Europese Commissie met het oog op een eventuele rectificatie. Men schrijve in elk geval alvast in het opschrift van het te nemen besluit “buitengewone productievoorschriften” in plaats van “uitzonderlijke productievoorschriften”.

Aanhef

4. In het vierde lid van de aanhef moet worden vermeld dat artikel 10, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 is *vervangen* (niet: gewijzigd) bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015.

Artikel 3

5. In artikel 3, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat biologisch vegetatief teeltmateriaal als beschikbaar wordt beschouwd als het ras geregistreerd is in de databank, vermeld in “artikel 48 tot en met 49” (lees: de artikelen 48 en 49) van verordening (EG) nr. 889/2008. Uit die verordeningsbepalingen kan worden opgemaakt dat het een elektronische databank betreft voor zaaizaad en pootaardappelen, die in iedere lidstaat moet zijn opgezet.

Zowel het zaaizaad als de pootaardappelen vallen buiten het toepassingsgebied van de ontworpen regeling, die enkel betrekking heeft op vegetatief teeltmateriaal. Het ontworpen criterium voor de beschikbaarheid van biologisch vegetatief teeltmateriaal lijkt dan ook niet werkzaam te zijn. Indien wordt gerefereerd aan een databank waarin – naast hetgeen wordt beoogd in de betrokken verordeningsbepalingen – ook de beschikbaarheid van biologisch

vegetatief teeltmateriaal wordt bijgehouden, moet dat worden gepreciseerd, in plaats van te verwijzen naar verordeningsbepalingen die in dit geval niet relevant zijn.

Artikelen 7 en 8

6. In de artikelen 7 en 8 van het ontwerp komen definities voor van de termen “junidrager” en “doordrager”. Definities worden in beginsel aan het begin van een tekst geplaatst² en niet in de artikelen waarin de termen voorkomen, ook al komen ze maar in een enkel artikel voor. Indien de stellers van het ontwerp het wenselijk achten dat de ontworpen definities enkel vermeld zouden worden in hoofdstuk 2 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de productie van biologische aardbeien, kunnen ze beter worden opgenomen in een afzonderlijk artikel in het begin van dat hoofdstuk.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

² Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, randnummer 159.