



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 57.463/3
van 22 mei 2015

avis 57.463/3
du 22 mai 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 augustus 2012 betreffende de
erkenning van de laboratoria
die analyses uitvoeren in
verband met de veiligheid van
de voedselketen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 août 2012 relatif à l'agrément
des laboratoires qui effectuent
des analyses en rapport avec la
sécurité de la chaîne
alimentaire'

Op 30 april 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende de erkenning van de laboratoria die analyses uitvoeren in verband met de veiligheid van de voedselketen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 mei 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 mei 2015.

*

Le 30 avril 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 août 2012 relatif à l'agrément des laboratoires qui effectuent des analyses en rapport avec la sécurité de la chaîne alimentaire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 19 mai 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 mai 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 ‘betreffende de erkenning van de laboratoria die analyses uitvoeren in verband met de veiligheid van de voedselketen’ bepaalt onder meer de voorwaarden waaraan de laboratoria en de nationale referentielaboratoria moeten voldoen om door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: het Agentschap) te worden erkend. De erkenning laat toe dat het laboratorium of het nationaal referentielaboratorium de analyses en de tegenanalyses uitvoert die zijn bedoeld in het koninklijk besluit van 22 februari 2001 ‘houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen’¹ of in de wet van 15 juli 1985 ‘betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of produktie-stimulerende werking bij dieren’.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van de voorwaarden waaraan het laboratorium en het nationaal referentielaboratorium moeten voldoen om erkend te blijven. Enerzijds wordt bepaald dat het laboratorium of het nationaal referentielaboratorium naast een kopie van de analyseverslagen ook een kopie van de tegenanalyseverslagen moet toesturen aan het Agentschap (artikel 1, a), van het ontwerp). Anderzijds wordt het vereiste geschrapt dat het laboratorium of het nationaal referentielaboratorium tegen 1 januari 2017 moet beschikken over een EMAS- of ISO 14001-certificaat² (artikel 1, b), van het ontwerp).

3. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op de controles uitgevoerd door het Agentschap met toepassing van de wet van 4 februari 2000 ‘houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’, vindt het rechtsgrond in artikel 3, § 5, derde lid, van het genoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001, luidens welke bepaling de Koning onder meer de erkenningsvoorwaarden van de analyselaboratoria bepaalt.

¹ Dit koninklijk besluit is bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001 ‘tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’.

² Zie verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 ‘inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), tot intrekking van Verordening (EG) nr. 761/2001 en van de Beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie’.

In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op de controles uitgevoerd met toepassing van de wet van 15 juli 1985,³ vindt het rechtsgrond in artikel 7, § 1, van die wet, luidens welke bepaling de Koning onder meer de voorwaarden inzake de erkenning en de werking van de analyselaboratoria kan vaststellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 3, § 5, *derde lid*, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001.

Artikel 1

5. In artikel 1 van het ontwerp moet worden vermeld dat artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 juli 2014.

*

³ Luidens artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 is dat besluit, dat kracht van wet heeft, niet van toepassing op de controles uitgevoerd met toepassing van de wet van 15 juli 1985, zodat in zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op die controles, daarin geen rechtsgrond te vinden is.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté royal du 3 août 2012 'relatif à l'agrément des laboratoires qui effectuent des analyses en rapport avec la sécurité de la chaîne alimentaire' fixe notamment les conditions que les laboratoires et les laboratoires nationaux de référence doivent remplir pour être agréés par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (ci-après : l'Agence). L'agrément permet au laboratoire ou au laboratoire national de référence d'effectuer les analyses et les contre-analyses visées à l'arrêté royal du 22 février 2001 'organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales'¹ ou dans la loi du 15 juillet 1985 'relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet anti-hormonal, à effet bêta-adrénérgique ou à effet stimulateur de production chez les animaux'.

Le projet soumis pour avis a pour objet de modifier les conditions que doivent remplir le laboratoire et le laboratoire national de référence pour conserver leur agrément. D'une part, il prévoit que le laboratoire ou le laboratoire national de référence doit envoyer, outre une copie des rapports d'analyses, également une copie des rapports de contre-analyses à l'Agence (article 1^{er}, a), du projet). D'autre part, l'exigence selon laquelle le laboratoire ou le laboratoire national de référence doit disposer d'un certificat EMAS ou ISO 14001 pour le 1^{er} janvier 2017² est supprimée (article 1^{er}, b), du projet).

3. Dans la mesure où l'arrêté en projet porte sur les contrôles effectués par l'Agence en application de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire', il trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 3, de l'arrêté royal précité du 22 février 2001, selon lequel le Roi détermine notamment les conditions d'agrément des laboratoires d'analyse.

Dans la mesure où l'arrêté en projet porte sur les contrôles effectués en application de la loi du 15 juillet 1985³, il trouve son fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, de cette loi,

¹ Cet arrêté royal a été confirmé par l'article 2, 1^o, de la loi du 19 juillet 2001 'portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

² Voir le règlement (CE) n° 1221/2009 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 'concernant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS), abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE'.

³ Selon l'article 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 février 2001, cet arrêté, qui a force de loi, ne s'applique pas aux contrôles effectués en exécution de la loi du 15 juillet 1985, de sorte que, dans la mesure où l'arrêté en projet concerne ces contrôles, il ne peut y trouver de fondement juridique.

selon lequel le Roi peut notamment fixer les conditions d'agrément et de fonctionnement des laboratoires d'analyse.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le deuxième alinéa du préambule peut encore préciser le fondement juridique de l'arrêté en projet en visant l'article 3, § 5, *alinéa 3*, de l'arrêté royal du 22 février 2001.

Article 1^{er}

5. À l'article 1^{er} du projet, on mentionnera que l'article 5 de l'arrêté royal du 3 août 2012 a été modifié par l'arrêté royal du 25 juillet 2014.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT