



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 57.382/3
van 14 april 2015

avis 57.382/3
du 14 avril 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot vaststelling van het model van
pro-fiscoverklaring bedoeld in
artikel 269¹ van het Wetboek der
registratie, hypotheek- en
griffierechten en tot bepaling van
de datum van inwerkingtreding van
de wet ... tot wijziging van het
Wetboek der registratie-,
hypotheek- en griffierechten
teneinde de griffierechten te
hervormen'

un projet d'arrêté royal 'établissant
le modèle de déclaration pro fisco
visé à l'article 269¹ du Code des
droits d'enregistrement,
d'hypothèque et de greffe et fixant
la date d'entrée en vigueur de la
loi ... modifiant le Code des droits
d'enregistrement, d'hypothèque et
de greffe en vue de réformer les
droits de greffe'

Op 7 april 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het model van pro-fiscoverklaring bedoeld in artikel 269¹ van het Wetboek der registratie, hypotheek- en griffierechten en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet ... tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten teneinde de griffierechten te hervormen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 april 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 april 2015.

*

Le 7 avril 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'établissant le modèle de déclaration pro fisco visé à l'article 269¹ du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du ... modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de réformer les droits de greffe'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 9 avril 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jan SMETS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 avril 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat:

“- bij de begrotingsopmaak voor 2015 werd besloten een hervorig van de rolrechten te koppelen aan de realisatie van een jaarlijkse meeropbrengst van 20 miljoen euro;

- de wet houdende die hervorming pas eind april kan worden aangenomen, daar waar het de bedoeling was het nieuwe tarief voor de rolrechten te laten ingaan vanaf 1 januari 2015;

- er dus reeds meerdere maanden verloren zijn om de beoogde meeropbrengst te realiseren;

- de toepassing van de onderhavige wet een koninklijk besluit vereist dat de datum van de inwerkingtreding van die wet bepaalt en dat tevens het model vaststelt van de profiscoverklaring nodig om de rolrechten te kunnen heffen;

- dat dit besluit dus dringend moet worden getroffen.”

*

2. De bepalingen die als rechtsgrond voor het ontworpen besluit worden ingeroepen, zijn opgenomen in het ontwerp van wet ‘tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten teneinde de griffierechten te hervormen’.¹ Dat ontwerp van wet dient nog in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden besproken, zodat de ingeroepen rechtsgronden nog vatbaar zijn voor wijzigingen² en derhalve niet als vaststaand kunnen worden beschouwd. Pas na de aanneming ervan door de Kamer van volksvertegenwoordigers kan de tekst van die rechtsgronden als voldoende vaststaand worden beschouwd opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, op een ontvankelijke wijze om advies kan worden gevraagd over het ontwerp van uitvoeringsbesluit.

De raadpleging van de Raad van State over het voorliggende ontwerp van besluit is derhalve voorbarig, aangezien het strekt tot de uitvoering van normen die vooralsnog louter in ontwerpvorm bestaan.

¹ Voor de tekst zoals aangenomen door de bevoegde commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers, zie <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/0906/54K0906007.pdf>.

² Het ontworpen artikel 269¹ van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten maakt overigens het voorwerp uit van amendementen.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk. De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet dan ook af van een verder onderzoek ervan. Vanaf het tijdstip dat er een definitieve tekst van de ingeroepen rechtsgronden tot stand is gekomen, zal het ontwerp opnieuw om advies dienen te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

« - bij de begrotingsopmaak voor 2015 werd besloten een hervorig van de rolrechten te koppelen aan de realisatie van een jaarlijkse meeropbrengst van 20 miljoen euro ;

- de wet houdende die hervorming pas eind april kan worden aangenomen, daar waar het de bedoeling was het nieuwe tarief voor de rolrechten te laten ingaan vanaf 1 januari 2015 ;

- er dus reeds meerdere maanden verloren zijn om de beoogde meeropbrengst te realiseren ;

- de toepassing van de onderhavige wet een koninklijk besluit vereist dat de datum van de inwerkingtreding van die wet bepaalt en dat tevens het model vaststelt van de profiscoverklaring nodig om de rolrechten te kunnen heffen ;

- dat dit besluit dus dringend moet worden getroffen ».

*

2. Les dispositions invoquées à titre de fondement juridique de l'arrêté en projet, figurent dans le projet de loi 'modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de réformer les droits de greffe'¹. Ce projet de loi doit encore être discuté en séance plénière de la Chambre des représentants, de sorte que les fondements juridiques invoqués sont encore susceptibles d'être modifiés² et qu'ils ne peuvent dès lors être considérés comme certains. Ce n'est qu'après son adoption par la Chambre des représentants que le texte de ces fondements juridiques pourra être considéré comme suffisamment certain pour que l'avis du Conseil d'État, section de législation, puisse être demandé de manière recevable sur le projet d'arrêté d'exécution.

Dans ces conditions, il est prématuré de consulter le Conseil d'État sur le projet d'arrêté à l'examen, puisque celui-ci vise à exécuter des normes qui, pour l'heure, n'existent qu'à l'état de projet.

¹ Voir, en ce qui concerne le texte tel qu'il a été adopté par la commission compétente de la Chambre des représentants, <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/0906/54K0906007.pdf>.

² L'article 269¹, en projet, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe fait par ailleurs l'objet d'amendements.

La demande d'avis est par conséquent irrecevable. Le Conseil d'État, section de législation, renonce par conséquent à l'examiner plus avant. Dès que les fondements juridiques invoqués auront fait l'objet d'un texte définitif, le projet devra à nouveau être soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME