



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.368/2
du 9 avril 2015

advies 57.368/2
van 9 april 2015

sur

over

les amendements n^{os} 17 à 23 du
projet de loi 'portant des
dispositions concernant les
pensions du secteur public'
(*Doc. parl.*, Chambre,
2014-2015, n^o 54-0922/008)

de amendementen nrs. 17 tot
23 bij het ontwerp van wet
'houdende bepalingen
betreffende de pensioenen van
de publieke sector' (*Parl.St.*
Kamer, 2014-2015,
nr. 54-0922/008)

Le 3 avril 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur les amendements n^{os} 17 à 23 du projet de loi 'portant des dispositions concernant les pensions du secteur public' (*Doc. parl.*, Chambre, 2014-2015, n° 54-0922/008).

Les amendements ont été examinés par la deuxième chambre le 9 avril 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 avril 2015.

*

Op 3 april 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over de amendementen nrs. 17 tot 23 bij het ontwerp van wet 'houdende bepalingen betreffende de pensioenen van de publieke sector' (*Parl.St.* Kamer, 2014-2015, nr. 54-0922/008).

De amendementen zijn door de tweede kamer onderzocht op 9 april 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 april 2015.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence est notamment motivée par le fait que certaines sections du projet de loi produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2015, c.à.d. les mesures en matière de cumul entre une pension du secteur public et une activité professionnelle et la suppression du bonus de pension.

En ce qui concerne plus particulièrement la suppression de la bonification pour diplôme, bien que cette mesure n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 2016, elle a une incidence sur la durée de la carrière qui est prise en compte pour partir à la pension anticipée et par conséquent sur la date à partir de laquelle une personne peut partir en congé préalable à la retraite. Un grand nombre de demandes de congé préalable à la retraite est donc actuellement bloqué dans l'attente de l'adoption du projet de loi.

Je souligne également que l'urgence a déjà été accordée en application de l'article 51 du Règlement de la Chambre pour le projet de loi sur lequel portent les amendements.

Le projet de loi figure à l'ordre du jour de la séance plénière du 22 avril 2015 ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique des amendements, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les amendements appellent les observations suivantes.

AMENDEMENTS N^{OS} 17 À 21

À l'amendement n° 18, la notion d'« agents engagés après le 1^{er} janvier 2016 » est imprécise. Si l'intention est, comme on peut le supposer afin d'éviter toute discrimination, de viser, conformément aux articles 33 et 34 de la loi du 9 juillet 1969 'modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public', le moment du recrutement, de la nomination ultérieure ou de la promotion dans l'emploi pour lequel est exigé le diplôme dont le nombre minimum d'années d'études requis pour l'obtenir donne lieu à une bonification, il conviendra de le préciser expressément.

Si l'intention est, comme on peut également le supposer, de faire coïncider la date prise en considération avec le début d'une année civile, mieux vaudrait écrire « après le 31 décembre 2015 » ou « à partir du 1^{er} janvier 2016 ».

Ces observations valent *mutatis mutandis* pour l'amendement n° 20.

AMENDEMENT N° 22

Cet amendement n'appelle aucune observation.

AMENDEMENT N° 23

Cet amendement n'appelle aucune observation.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“L’urgence est notamment motivée par le fait que certaines sections du projet de loi produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2015, c.à.d. les mesures en matière de cumul entre une pension du secteur public et une activité professionnelle et la suppression du bonus de pension.

En ce qui concerne plus particulièrement la suppression de la bonification pour diplôme, bien que cette mesure n’entre en vigueur que le 1^{er} janvier 2016, elle a une incidence sur la durée de la carrière qui est prise en compte pour partir à la pension anticipée et par conséquent sur la date à partir de laquelle une personne peut partir en congé préalable à la retraite. Un grand nombre de demandes de congé préalable à la retraite est donc actuellement bloqué dans l’attente de l’adoption du projet de loi.

[...] l’urgence a déjà été accordée en application de l’article 51 du Règlement de la Chambre pour le projet de loi sur lequel portent les amendements.

Le présent projet de loi figure à l’ordre du jour de la séance plénière du 22 avril 2015”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van de amendementen, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geven de amendementen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

AMENDEMENTEN NRS. 17 TOT 21

In amendement nr. 18 laat het begrip “ambtenaren die worden aangesteld na 1 januari 2016” aan duidelijkheid te wensen over. Indien het de bedoeling is, waar mag worden aangenomen om elke discriminatie te voorkomen, overeenkomstig de artikelen 33 en 34 van de wet van 9 juli 1969 ‘tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector’, te verwijzen naar het ogenblik van de aanwerving, de latere benoeming of de bevordering in het ambt waarvoor het diploma vereist is waarvan de minimumstudieduur die nodig is om het te behalen, aanleiding geeft tot een bonificatie, behoort dat begrip uitdrukkelijk te worden gepreciseerd.

Indien het de bedoeling is, zoals eveneens mag worden aangenomen, de datum van inaanmerkingneming te laten samenvallen met het begin van een kalenderjaar, dan zou het beter zijn “na 31 december 2015” of “vanaf 1 januari 2016” te schrijven.

Die opmerkingen gelden *mutatis mutandis* voor amendement nr. 20.

AMENDEMENT NR. 22

Dit amendement geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

AMENDEMENT NR. 23

Dit amendement geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT