



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.363/3
van 4 mei 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en tot opheffing van het ministerieel besluit van 9 mei 2014 tot bepaling van nadere regels voor het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen’

Op 1 april 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen en tot opheffing van het ministerieel besluit van 9 mei 2014 tot bepaling van nadere regels voor het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 april 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 mei 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 ‘tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen’. Die wijzigingen kunnen als volgt worden samengevat.

Voor de beoordeling van de toegekende steun wordt een beroep gedaan op verordening (EU) nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 ‘inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun in de landbouwsector’, veeleer dan op de niet meer van toepassing zijnde verordening (EG) nr. 1857/2006 van de Commissie van 15 december 2006 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag op staatssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen die landbouwproducten produceren, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 70/2001’ (artikel 2 van het ontwerp). Dit betekent dat voortaan de-minimisregels inzake staatssteun worden ingeroepen, veeleer dan een vrijstellingsregeling. De landbouwer moet bij de steun- en betalingsaanvraag op erewoord verklaren dat hij voldoet aan de voorwaarden vermeld in verordening (EU) nr. 1408/2013 (artikel 4).

De steun is beperkt tot een vast gedeelte van de jaarlijkse controlekosten voor primaire productie en bedraagt maximaal 1.000 euro per begunstigde per jaar. Tevens worden bepaalde kosten uitgesloten van de steun (artikel 3).¹ De beperking in de tijd van de steunverlening wordt opgeheven (artikel 5).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 10, §§ 1 en 3, en in artikel 11 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

¹ De hiermee verband houdende regeling in het ministerieel besluit van 9 mei 2014 ‘tot bepaling van nadere regels voor het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen’ wordt opgeheven bij artikel 6 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef moet, naast de vermelding van artikel 11, meer specifiek worden verwezen naar artikel 10, §§ 1 en 3, van het decreet van 28 juni 2013.

Artikel 4

5. Overeenkomstig het ontworpen artikel 5, tweede lid, verklaart de landbouwer bij de steunaanvraag en de betalingsaanvraag op erewoord dat hij voldoet aan de voorwaarden, vermeld in verordening (EU) nr. 1408/2013. De gemachtigde stelde dat deze bepaling is ingegeven door artikel 6, lid 1, laatste zin, van die verordening, die luidt als volgt:

“Voordat de lidstaat de steun verleent, verlangt hij van de betrokken onderneming een schriftelijke of elektronische verklaring over alle andere onder deze verordening of andere de-minimisverordeningen vallende de-minimissteun die deze onderneming gedurende de twee voorgaande belastingjaren en het lopende belastingjaar heeft ontvangen.”

Het voldoen aan de bepalingen van verordening (EU) nr. 1408/2013 is effectief één van de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan opdat de Vlaamse overheid overeenkomstig artikel 6, lid 3, van de verordening nieuwe de-minimissteun kan verlenen. De ontworpen bepaling verschaft de Vlaamse overheid echter niet de mogelijkheid om uit te maken of, naar luid van dezelfde verordeningsbepaling, de nieuwe steun “het totale bedrag aan de-minimissteun dat aan de betrokken onderneming is verleend, niet zodanig doet toenemen dat het in artikel 3, lid 2, vastgestelde plafond en het in artikel 3, lid 3, bedoelde nationale maximum wordt overschreden”. Bovendien vormt de ontworpen bepaling ook geen volledige uitvoering van artikel 6, lid 1, laatste zin, van de verordening, nu enkel een verklaring op erewoord wordt gevraagd en geen overzicht van de reeds ontvangen de-minimissteun gedurende de twee voorgaande belastingjaren en het lopende belastingjaar. Het is dan ook raadzaam om de ontworpen bepaling in die zin aan te vullen, aangezien niet bij voorbaat vaststaat dat de ontvangen de-minimissteun alleen van de Vlaamse overheid afkomstig is.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT