



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.335/2
du 27 avril 2015

advies 57.335/2
van 27 april 2015

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 3 avril 2006, modifié par
l'arrêté ministériel du
8 octobre 2014, relatif au
registre contenant des données
ayant trait à certains actes
posés par les agents de
sécurité'

een ontwerp van Ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
3 april 2006, gewijzigd bij
ministerieel besluit van
8 oktober 2014, betreffende het
register dat gegevens bevat
aangaande sommige
handelingen door
veiligheidsagenten'

Le 27 mars 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 3 avril 2006, modifié par l'arrêté ministériel du 8 octobre 2014, relatif au registre contenant des données ayant trait à certains actes posés par les agents de sécurité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 avril 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 avril 2015.

*

Op 27 maart 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van Ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 april 2006, gewijzigd bij ministerieel besluit van 8 oktober 2014, betreffende het register dat gegevens bevat aangaande sommige handelingen door veiligheidsagenten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 april 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2015.

*

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Les mots « , modifié par l'arrêté ministériel du 08 octobre 2014, » doivent être omis.

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, les mots « , tel que modifiée par la loi du 25 avril 2014 » doivent être remplacés par les mots « , inséré par la loi du 27 décembre 2004 et modifié par la loi du 25 avril 2015 ».
2. Il convient de mentionner dans un alinéa 2 nouveau l'arrêté ministériel qui est modifié par le projet.

DISPOSITIF

Article 1

1. Il faut écrire « Article 1^{er} » et non « Article 1 » dans le texte français.
2. L'article en projet doit rendre compte de ce que l'article 1^{er}, 4^o, de l'arrêté ministériel du 3 avril 2006 a été précédemment modifié par un arrêté ministériel du 8 octobre 2014.

Article 2

1. Invité à préciser le contexte qui justifie l'adoption du projet et son caractère rétroactif, le délégué du ministre a répondu ce qui suit :

« Zoals reeds aangegeven betreft het hier een ontwerp van wijziging van het ministerieel besluit van 3 april 2006 betreffende het register dat gegevens bevat aangaande sommige handelingen door veiligheidsagenten.

Genoemd ministerieel besluit geeft uitvoering aan de in artikel 13.15 van de wet van 10 april 1990 bepaalde voorschriften omtrent de verplichting om na het stellen van bepaalde handelingen door veiligheidsagenten bepaalde gegevens hieromtrent te vermelden in een register.

Op 19 augustus 2014 verscheen in het Belgisch Staatsblad een wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid waarbij onder andere wijzigingen werden aangebracht aan artikel 13.15, derde lid, van dezelfde wet. Hierdoor dient de veiligheidsdienst voortaan een register bij te houden van de handelingen voorzien in de artikelen 13.5 en 13.12 tot 13.14 van de wet van 10 april 1990 in plaats van handelingen voorzien in de artikelen 13.1, § 5, 13.5 en 13.11 tot 13.14.

Het voorliggende ontwerp beoogt volgende wijzigingen aan te brengen in het huidige MB:

1. Een herdefiniëring van het begrip 'betrokken handelingen' waardoor hieronder voortaan verstaan wordt: 'de handelingen zoals bedoeld in de artikelen 13.5 en 13.12 tot 13.14 van de wet'.

Er wordt beoogd de wijziging in werking te laten treden op 22 november 2014. Op deze wijze wordt een eerdere wijziging van hetzelfde artikel (bij MB van 08 oktober 2014 (BS 12.11.2014)) ongedaan gemaakt ».

Eu égard au fait que les actes qui sont considérés par le projet comme des « actes concernés » au sens de l'arrêté ministériel en voie de modification étaient déjà considérés comme tels par l'arrêté ministériel du 8 octobre 2014, la rétroactivité donnée au projet ne soulève pas de difficulté.

2. Il y a lieu de rédiger l'article comme suit :

« L'article 1^{er} produit ses effets le 22 novembre 2014 ».

*

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

De woorden “, gewijzigd bij ministerieel besluit van 8 oktober 2014,” moeten worden weggelaten.

AANHEF

1. In het eerste lid dienen de woorden “, gewijzigd bij de wet van 25 april 2014” te worden vervangen door de woorden “, ingevoegd bij de wet van 27 december 2004 en gewijzigd bij de wet van 25 april 2014”.
2. In een nieuw tweede lid moet het ministerieel besluit worden vermeld dat bij het ontwerp wordt gewijzigd.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In de Franse tekst schrijve men “Article 1^{er}” in plaats van “Article 1”.
2. In het ontworpen artikel moet worden vermeld dat artikel 1, 4°, van het ministerieel besluit van 3 april 2006 eerder al gewijzigd is bij een ministerieel besluit van 8 oktober 2014.

Artikel 2

1. Op de vraag binnen welke context het ontwerp en de terugwerking ervan gerechtvaardigd zijn heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Zoals reeds aangegeven betreft het hier een ontwerp van wijziging van het ministerieel besluit van 3 april 2006 betreffende het register dat gegevens bevat aangaande sommige handelingen door veiligheidsagenten.

Genoemd ministerieel besluit geeft uitvoering aan de in artikel 13.15 van de wet van 10 april 1990 bepaalde voorschriften omtrent de verplichting om na het stellen van bepaalde handelingen door veiligheidsagenten bepaalde gegevens hieromtrent te vermelden in een register.

Op 19 augustus 2014 verscheen in het Belgisch Staatsblad een wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid waarbij onder andere wijzigingen werden aangebracht aan artikel 13.15, derde lid, van dezelfde wet. Hierdoor dient de veiligheidsdienst voortaan een register bij te houden van de handelingen voorzien in de artikelen 13.5 en 13.12 tot 13.14 van de wet van 10 april 1990 in plaats van handelingen voorzien in de artikelen 13.1, § 5, 13.5 en 13.11 tot 13.14.

Het voorliggende ontwerp beoogt volgende wijzigingen aan te brengen in het huidige MB:

1. Een herdefiniëring van het begrip ‘betrokken handelingen’ waardoor hieronder voortaan verstaan wordt: ‘de handelingen zoals bedoeld in de artikelen 13.5 en 13.12 tot 13.14 van de wet’.

Er wordt beoogd de wijziging in werking te laten treden op 22 november 2014. Op deze wijze wordt een eerdere wijziging van hetzelfde artikel (bij MB van 08 oktober 2014 (BS 12.11.2014)) ongedaan gemaakt.”

Aangezien de handelingen die in het ontwerp worden aangemerkt als “betrokken handelingen” in de zin van het ministerieel besluit dat bij het voorliggende ontwerp wordt gewijzigd, reeds als zodanig werden beschouwd in het ministerieel besluit van 8 oktober 2014, levert de terugwerking die aan het ontwerp wordt verleend geen moeilijkheid op.

2. Het artikel behoort te worden geredigeerd als volgt:

“Artikel 1 heeft uitwerking met ingang van 22 november 2014.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT