RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.330/1
van 16 april 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende overdracht van het personeel van de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid en van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten naar de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 57.330/1
du 16 avril 2015

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant transfert du personnel de l’Office de sécurité sociale d’outre-mer et de l’Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales vers l’Office des régimes particuliers de sécurité sociale’

Op 26 maart 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende overdracht van het personeel van de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid en van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten naar de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 april 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 april 2015.

*

Le 26 mars 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant transfert du personnel de l'Office de sécurité sociale d'outre-mer et de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales vers l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 avril 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 avril 2015.

*

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt uitvoering te geven aan artikel 39, § 1, van de wet van 12 mei 2014 'tot oprichting van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels'. Dit artikel 39, § 1, bepaalt dat alle statutaire personeelsleden die op 1 januari 2015 hun werkzaamheden uitoefenen binnen de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten respectievelijk binnen de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid bij koninklijk besluit ambtshalve worden overgedragen naar de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels.

Het ontwerp bevat de ambtshalve overdracht van de in bijlage genoemde statutaire personeelsleden van de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid en de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten naar de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels.

De ontworpen bepalingen dienen zich derhalve aan als een individuele maatregel, en niet als een reglement waarover de Raad van State advies zou kunnen verlenen overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 197. Een reglementair besluit in de zin van die bepaling kan worden omschreven als een besluit dat nieuwe, dwingende voorschriften bevat, die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet-geïndividualiseerde, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.[1]

De Raad van State is dan ook onbevoegd om advies te geven over het ontwerp en over de erbij gevoegde bijlage.

*

[1] M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-201, nrs. 85-1 en 85-2; zie ook Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, Brussel, s.d. (2009), 35.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 39, § 1er, de la loi du 12 mai 2014 'portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale'. Cet article 39, § 1er, dispose que tous les membres du personnel statutaire qui, au 1er janvier 2015, exercent leurs activités au sein de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales ou au sein de l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-mer sont transférés d'office à l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale par arrêté royal.

Le projet prévoit le transfert automatique, vers l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale, des membres du personnel statutaire, désignés dans l'annexe, de l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-mer et de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales.

Les dispositions en projet se présentent dès lors comme une mesure individuelle, et non comme un règlement sur lequel le Conseil d'État pourrait rendre un avis conformément à l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Un arrêté réglementaire au sens de cette disposition peut être défini comme étant un arrêté qui comporte des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective [1].

Le Conseil d'État n'est dès lors pas compétent pour rendre un avis sur le projet et sur l'annexe qui y est jointe.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN Jo BAERT

[1] M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, la Charte, 2013, p. 120, n° 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE et E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Bruxelles, Bruylant, 2012, p. 199-201, nos 85-1 et 85-2; voir aussi Conseil d'État, *Rapport annuel 2008-2009*, Bruxelles, s.d. (2009), 35.