



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.325/1
van 27 april 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot regeling van de steun aan projecten van onderzoek en ontwikkeling van het bedrijfsleven in Vlaanderen’

Op 25 maart 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 27 april 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot regeling van de steun aan projecten van onderzoek en ontwikkeling van het bedrijfsleven in Vlaanderen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 april 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘tot regeling van de steun aan projecten van onderzoek en ontwikkeling van het bedrijfsleven in Vlaanderen’ aan te passen aan mededeling 2014/C 198/01 van 27 juni 2014 van de Commissie ‘Kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie’.

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 5, § 1, 1°, en § 4, van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’. Krachtens deze bepalingen heeft het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) onder meer tot taak het verlenen van financiële steun aan projecten of activiteiten van bedrijven, instellingen, organisaties of personen, en bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden waaraan de aanvragen voor financiële steun bij het IWT moeten voldoen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4.1. Artikel 4 van het ontwerp vervangt in artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 de bepalingen voor de bijzondere steunverlening aan zogenaamde innovatieve starters. De regeling voor de steun aan innovatieve ondernemingen is opgenomen in verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’. Het verdient aanbeveling in de aanhef van het ontwerp een lid toe te voegen, met een verwijzing naar deze algemene groepsvrijstellingsverordening (hierna: de verordening).

4.2. In het ontworpen artikel 8 van het besluit van 12 december 2008 worden een aantal bepalingen uit de verordening overgenomen. Zo is het eerste lid van het ontworpen artikel 8 een combinatie van de definitie van “innovatieve onderneming” in artikel 2, punt 80, van de verordening en van het bepaalde in artikel 22, lid 2, van de verordening.

Overeenkomstig artikel 288, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is een verordening verbindend in al haar onderdelen en is ze rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Behoudens in gevallen waarin de verordening enige marge laat voor verdere discretionaire uitvoering, betekent die rechtstreekse toepasselijkheid dat

geen optreden van de lidstaten vereist is om de bepalingen ervan te integreren in hun interne rechtsorde. Bepalingen van een verordening moeten inzonderheid niet worden omgezet in het interne recht van de lidstaten. Niet alleen is een dergelijke werkwijze overbodig op het normatieve vlak aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien houdt ze het gevaar in dat verwarring ontstaat inzake het rechtskarakter van het in de internrechtelijke regeling opgenomen voorschrift en onder meer over de bevoegdheid van het Hof van Justitie van de Europese Unie om kennis te nemen van alle betwistingen in verband met de voorschriften van de verordening. Ook kan die werkwijze verwarring doen ontstaan over het ogenblik van inwerkingtreding van het betreffende voorschrift.¹

Het overnemen van bepalingen van een EU-verordening in een internrechtelijke regeling kan dan ook alleen worden gedoogd in zoverre dat noodzakelijk is voor de leesbaarheid van eventuele internrechtelijke uitvoeringsmaatregelen, in welk geval een verwijzing naar de betreffende bepaling van de verordening het aangewezen middel zal zijn om de aard van die bepaling herkenbaar te houden (“Overeenkomstig de artikelen 2, punt 80, en artikel 22, lid 2, van de verordening ...” wat betreft het ontworpen artikel 8, eerste lid, of “Overeenkomstig artikel 8, lid 4, van de verordening ...” wat betreft het ontworpen artikel 8, vierde lid, van het besluit van 12 december 2008).

4.3. Het ontworpen artikel 8, tweede lid, van het besluit van 12 december 2008 maakt toepassing van de in artikel 22, lid 5, van de verordening geboden mogelijkheid om de in artikel 22, lid 3, genoemde maximumbedragen van startersteun te verdubbelen. Het wordt bijgevolg beter voorafgegaan door de volgende zin:

“Met toepassing van artikel 22, lid 5, van verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, gelden voor innovatieve starters de volgende maximumbedragen.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ Zie HvJ 7 februari 1973, zaak 39/72, *Commissie v. Italië*, *Jur.* 1973, 101.