



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 57.254/1  
van 4 april 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 houdende de vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, de werkings- en subsidiëringsmodaliteiten voor diensten voor zelfstandig wonen van gehandicapte personen zoals bedoeld in artikel 3, § 1*bis* van het koninklijk besluit nr. 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten, wat betreft de invoering van het systeem van personeelspunten en besparingsmaatregelen en de wijziging van de voorschottenregeling’

Op 12 maart 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 houdende de vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, de werkings- en subsidiëringsmodaliteiten voor diensten voor zelfstandig wonen van gehandicapte personen zoals bedoeld in artikel 3, § 1*bis* van het koninklijk besluit nr. 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten, wat betreft de invoering van het systeem van personeelspunten en besparingsmaatregelen en de wijziging van de voorschottenregeling’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 april 2015.

\*

## STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de subsidiërings- en erkenningsregeling voor de diensten voor zelfstandig wonen af te stemmen op de erkennings- en subsidiëringsregeling die geldt voor de overige ambulante en semi-residentiële voorzieningen, teneinde te komen tot een vereenvoudiging en een harmonisering van de betrokken regeling.

Daartoe worden verschillende bepalingen gewijzigd van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 ‘houdende vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, de werkings- en subsidiëringsmodaliteiten voor diensten voor zelfstandig wonen van gehandicapte personen zoals bedoeld in artikel 3, § 1bis, van het koninklijk besluit nr.81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten’.

De voornaamste wijziging bestaat in het toekennen van omkaderingsmiddelen op grond van personeelspunten (artikelen 3 en 7 van en de bijlage bij het ontwerp), waarbij het aantal te ontvangen personeelspunten wordt vastgelegd en waarbij de mogelijkheid wordt geboden om vijf procent van de personeelspunten om te zetten in een bedrag per punt dat onder meer kan worden aangewend voor de vergoeding van vrijwilligers. Voorts worden de erkenningsvoorwaarden gelijkgeschakeld met de overige ambulante voorzieningen zodat het vereiste dat er voldoende personen met een handicap in de bestuursorganen van de inrichtende macht aanwezig moeten zijn, wordt opgeheven (artikel 1 van het ontwerp). Evenzo wordt de duur van de erkenning gelijkgeschakeld met die van de overige ambulante voorzieningen, met name een erkenning van onbepaalde duur (artikel 2 van het ontwerp). Daarnaast wordt het uitbetalingsritme van de subsidies gelijkgeschakeld met het uitbetalingsritme dat geldt voor de andere ambulante voorzieningen (artikel 6 van het ontwerp). Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om de salarisschalen op basis waarvan de personeelssubsidies worden toegekend aan het gewijzigde regelgevend kader aan te passen (artikel 4 van het ontwerp) en om het in franken uitgedrukte bedrag van de werkingstoelage om te zetten in euro (artikel 5 van het ontwerp).

2. Aangezien het ontwerp betrekking heeft op de subsidiëring en op de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van welbepaalde voorzieningen vindt het voldoende rechtsgrond in artikel 8, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 8

3. Het ontwerp heeft uitwerking met terugwerkende kracht op 1 januari 2015.

De terugwerkende kracht van verordenende bepalingen is enkel aanvaardbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in

zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Uit de nota aan de Vlaamse Regering (in het bijzonder de bespreking van artikel 3 van het ontwerp) en uit andere informatie,<sup>1</sup> valt af te leiden dat met de invoering van de subsidiëring op basis van personeelspunten tevens een besparing van 1,07% wordt gerealiseerd.

Om toelichting gevraagd, verklaart de gemachtigde in dit verband het volgende:

“De besparingsmaatregel geldt voor alle voorzieningen vanaf 1 januari 2015. De maatregel werd besproken op de geëigende overlegorganen met de voorzieningen en aangekondigd met de omzendbrief van 2 december 2014 (zie bijlage). Het overleg met de voorzieningen heeft plaats gehad op 19 januari 2015. Alle voorzieningen, ook de diensten voor zelfstandig wonen, zijn dus op de hoogte en hebben de gepaste maatregelen kunnen nemen.”

Door de terugwerkende kracht van het ontworpen besluit zullen de betrokken voorzieningen voor het eerste kwartaal van 2015 minder subsidies ontvangen dan waar ze op grond van de vigerende regelgeving recht op hebben. Aldus lijkt de terugwerkende kracht verkregen rechten aan te tasten. Het feit dat de voorzieningen vooraf van de wijzigingen op de hoogte zijn gebracht of het feit dat de subsidies al op basis van de ontworpen regeling zouden zijn uitbetaald, doet hieraan geen afbreuk. Er moet bijgevolg bij artikel 8 van het ontwerp een voorbehoud worden gemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

---

<sup>1</sup> VAPH-Omzendbrief van 4 december 2014 ‘Besparingen binnen de (semi-) residentiële en ambulante sector en de zorgvernieuwingsprojecten MFC / FAM’, p. 2, te vinden op [www.vaph.be/vlafo/download/nl/9441405/bestand](http://www.vaph.be/vlafo/download/nl/9441405/bestand).