



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.249/3
van 7 april 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende wijziging van het ministerieel besluit van 13 januari 2006 betreffende de vorm en inhoud van de startverklaring en het ministerieel besluit van 2 april 2007 betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw'

Op 12 maart 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende wijziging van het ministerieel besluit van 13 januari 2006 betreffende de vorm en inhoud van de startverklaring en het ministerieel besluit van 2 april 2007 betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 april 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de bijlage bij het ministerieel besluit van 13 januari 2006 ‘betreffende de vorm en inhoud van de startverklaring’ en bijlage I bij het ministerieel besluit van 2 april 2007 ‘betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw’, die het model bepalen van, respectievelijk, de startverklaring en de EPB-aangifte, te vervangen.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de bepalingen vermeld in de eerste twee leden van de aanhef van het ontwerp, namelijk artikel 11.1.13 van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’ (het Energiedecreet), luidens welke bepaling de Vlaamse Regering de nadere regels tot vaststelling van de vorm en de inhoud van de startverklaring en van de EPB-aangifte bepaalt, en artikel 9.1.31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’ (het Energiebesluit), waarbij de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid wordt opgedragen de nadere regels voor de vorm en de inhoud en de wijze van indienen van de EPB-aangifte en de startverklaring te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het is weinig zinvol om de wetsgeschiedenis van het Energiedecreet en het Energiebesluit in zijn algemeenheid te vermelden. Wel is het belangrijk om de wetsgeschiedenis te vermelden van de bepalingen waar specifiek naar verwezen wordt. Het eerste en het tweede lid van de aanhef dienen gelet hierop te worden aangepast.

Artikel 2

5. De nummering van de bijlagen bij het ministerieel besluit van 2 april 2007 gebeurt aan de hand van Romeinse cijfers. Bijgevolg dient in artikel 2 van het ontwerp “Bijlage I” te worden vermeld in plaats van “Bijlage 1”.

Artikel 3

6. Luidens artikel 3 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden op 4 mei 2015. Ondervraagd waarom wordt afgeweken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Op 4 mei 2015 is de release voorzien van de aanpassingen in de energieprestatiedatabank en de EPB-software, waarmee de startverklaring en EPB-aangifte worden opgesteld.

Die release en de aanpassing van de sjablonen zijn daardoor aan elkaar gekoppeld. De software moet immers steeds de correcte in de regelgeving opgenomen sjablonen genereren.”

Om ervoor te zorgen dat, zoals gebruikelijk is, de burgers zeker tien dagen krijgen tussen de bekendmaking en de inwerkingtreding om zich naar de nieuwe regels te schikken, moet er over worden gewaakt dat de bekendmaking van het te nemen besluit zo snel mogelijk gebeurt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT