



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.247/1
van 10 april 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende vaststelling van de voorwaarden voor rekrutering en selectie van personeel voor de functies van boswachter, beleidsadviseur en natuurinspecteur bij het Agentschap voor Natuur en Bos'

Op 11 maart 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende vaststelling van de voorwaarden voor rekrutering en selectie van personeel voor de functies van boswachter, beleidsadviseur en natuurinspecteur bij het Agentschap voor Natuur en Bos’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 april 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voorwaarden te bepalen voor het aanwerven en selecteren van personeel voor de functies van boswachter, beleidsadviseur en natuurinspecteur bij het Agentschap voor Natuur en Bos (hierna: ANB).

De bestaande regelingen, opgenomen in het koninklijk besluit van 4 december 1974 ‘betreffende de werving van bosaangestelden’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 1993 ‘betreffende de organisatie van het examen tot het verkrijgen van het bekwaamheidsgetuigschrift in de bosbouwkunde’, worden opgeheven.

Het ontwerp voorziet in overgangsmaatregelen met betrekking tot het bekwaamheidsgetuigschrift in de bosbouwkunde en de reeds in dienst genomen boswachters, beleidsadviseurs en natuurinspecteurs.

2.1. Voor zover het ontwerp de voorwaarden voor rekrutering en selectie van sommige personeelsleden van het ANB vaststelt, vindt het rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en artikel 5 van het kaderdecreet ‘bestuurlijk beleid’ van 18 juli 2003.

Voor zover het ontwerp de “nadere voorwaarden, die onder meer betrekking kunnen hebben op de scholingsvereisten, [bepaalt] waaraan de toezichthouders moeten voldoen”, evenals “overgangsmaatregelen (...) met betrekking tot die voorwaarden voor degenen die de taak van toezichthouder al uitoefenden voor die voorwaarden van kracht werden”, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 16.3.2 van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

Voor zover het ontwerp bepaalde taken of bevoegdheden toekent aan het hoofd van het ANB, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 7 van het voornoemde kaderdecreet.

Voor zover het ontwerp ertoe strekt om aan het ondersteunend centrum van het ANB (OC-ANB) bepaalde opdrachten toe te kennen, vindt het rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waaraan de Vlaamse Regering een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met artikel 31, 3°, van het decreet van 19 mei 2006 ‘houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en energie’.

2.2. Artikel 3 van het voornoemde kaderdecreet en de artikelen 16.3.1 en 16.3.3 van het decreet van 5 april 1995, waarvan eveneens melding wordt gemaakt in de aanhef van het ontwerp, bieden geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden aangepast als volgt:

“Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20 en artikel 87, § 1, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, en § 3, eerste lid, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014;”.

4. Het tweede, derde en vierde lid van de aanhef dienen te worden aangepast in overeenstemming met hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp.

5. De verplicht te vervullen vormvereisten moeten chronologisch in de aanhef worden vermeld, te beginnen met het oudste. Het zevende en het achtste lid van de aanhef dienen bijgevolg van plaats te wisselen.

Artikel 2

6. De gemachtigde heeft bevestigd dat het Vlaams personeelsstatuut van toepassing blijft op de functies van boswachter, beleidsadviseur en natuurinspecteur en dat de bepalingen van het ontwerp als aanvullend moeten worden opgevat.

Teneinde dit beter tot uitdrukking te brengen in de ontworpen regeling zou artikel 2 van het ontwerp het best aanvatten als volgt: “Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006, regelt dit besluit (...)”.

Artikel 4

7. De gemachtigde heeft verduidelijkt dat het natraject en het behalen van het getuigschrift met specificatie deel uitmaken van de te doorlopen proeftijd. Dit kan worden gepreciseerd in artikel 4 van het ontwerp.

Artikel 5

8. In artikel 5 van het ontwerp wordt het best verduidelijkt door wie een voortraject kan worden gevolgd, naar het voorbeeld van wat is bepaald voor het natraject.

Artikel 12

9. In artikel 12, § 1, 3°, van het ontwerp zijn de woorden “voor de examens” overbodig en bijgevolg weg te laten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME