



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.238/4
du 27 avril 2015

advies 57.238/4
van 27 april 2015

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal
du 23 mars 1998 relatif au
permis de conduire, l'arrêté
royal du 10 juillet 2006 relatif
au permis de conduire pour les
véhicules de catégorie B et
l'arrêté royal du 4 mai 2007
relatif au permis de conduire, à
l'aptitude professionnelle et à
la formation continue des
conducteurs de véhicules des
catégories C1, C1+E, C, C+E,
D1, D1+E, D, D+E'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 maart 1998 betreffende het
rijbewijs, het koninklijk besluit
van 10 juli 2006 betreffende
het rijbewijs voor voertuigen
van categorie B en het
koninklijk besluit van
4 mei 2007 betreffende het
rijbewijs, de vakbekwaamheid
en de nascholing van
bestuurders van voertuigen van
de categorieën C1, C1+E, C,
C+E, D1, D1+E, D, D+E'

Le 10 mars 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire, l'arrêté royal du 10 juillet 2006 relatif au permis de conduire pour les véhicules de catégorie B et l'arrêté royal du 4 mai 2007 relatif au permis de conduire, à l'aptitude professionnelle et à la formation continue des conducteurs de véhicules des catégories C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 27 avril 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 avril 2015.

*

Op 10 maart 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs, het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B en het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 27 april 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 9 mars 2015.

Il revient donc à l'auteur du projet de vérifier que l'accomplissement de cette formalité préalable a bien été mené jusqu'à son terme.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La mention de la transposition de la directive 2014/85/UE de la Commission du 1^{er} juillet 2014 'modifiant la directive 2006/126/CE du Parlement européen et du Conseil relative au permis de conduire', doit faire l'objet d'une disposition modifiant l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 23 mars 1998 'relatif au permis de conduire' ¹.

Article 3

Au 2^o, les mots « et les mots 'ou de sous-catégories' sont abrogés » et le 3^o sont inutiles puisque cette abrogation résulte déjà du contenu de la première proposition du 2^o.

Article 4

La concordance entre la version française et la version néerlandaise doit être assurée.

¹ Cette observation vaut également pour les autres directives qui ont déjà modifié la directive 2006/126/CE, et dont la transposition est également assurée par l'arrêté royal du 23 mars 1998 (et ses modifications précédentes).

Article 6

1. L'article 6 du projet vise à transposer le point 2 de l'annexe de la directive 2014/85/UE. Les modifications qu'il apporte aux points II, 4.1.1 à 4.2.2, de l'annexe 6 de l'arrêté royal du 23 mars 1998, ne permettent cependant pas d'assurer une transposition totalement fidèle et complète des points 11.2 à 11.5 de l'annexe III de la directive 2006/126/CE, tels que remplacés par la directive 2014/85/UE.

2. La modification apportée par l'article 6, 4°, du projet ne s'insère pas adéquatement dans le texte français du point II.4.1.4 de l'annexe 6 de l'arrêté royal du 23 mars 1998.

3. L'article 6 du projet sera revu sur ces points.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de drie gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gericht en die net als de adviesaanvraag 9 maart 2015 zijn gedateerd.

De steller van het ontwerp moet dus nagaan of dit voorafgaand vormvereiste wel volledig is vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

Dat richtlijn 2014/85/EU van de Commissie van 1 juli 2014 ‘tot wijziging van Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het rijbewijs’ omgezet wordt, moet worden vermeld in een bepaling tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 ‘betreffende het rijbewijs’.¹

Artikel 3

De woorden “en worden de woorden ‘of subcategorieën’ opgeheven” in de bepaling onder 2° alsook de bepaling onder 3° zijn overbodig, aangezien die opheffing reeds voortvloeit uit de inhoud van het eerste zinsdeel van artikel 3, 2°.

¹ Die opmerking geldt eveneens voor de andere richtlijnen waardoor richtlijn 2006/126/EG reeds is gewijzigd en die eveneens bij het koninklijk besluit van 23 maart 1998 (en de eerdere wijzigingen ervan) zijn omgezet.

Artikel 4

Er moet voor worden gezorgd dat de Nederlandse en de Franse tekst overeenstemmen.

Artikel 6

1. Artikel 6 van het ontwerp strekt tot omzetting van punt 2 van de bijlage bij richtlijn 2014/85/EU. De wijzigingen die het artikel aanbrengt in de punten II, 4.1.1 tot 4.2.2 van bijlage 6 bij het koninklijk besluit van 23 maart 1998 maken het echter niet mogelijk te zorgen voor een door en door getrouwe en volledige omzetting van de punten 11.2 tot 11.5 van bijlage III bij richtlijn 2006/126/EG, zoals ze zijn vervangen bij richtlijn 2014/85/EU.

2. De wijziging die bij artikel 6, 4°, van het ontwerp wordt aangebracht, sluit niet goed aan bij de Franse tekst van punt II.4.1.4 van bijlage 6 bij het koninklijk besluit van 23 maart 1998.

3. Artikel 6 van het ontwerp moet op die punten worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY