



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.220/2
du 30 mars 2015

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
10 juillet 2012 fixant les
modalités générales de la
participation aux loteries
publiques instantanées
organisées par la Loterie
Nationale au moyen des outils
de la société de l'information'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.220/2
van 30 maart 2015

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
10 juli 2012 tot bepaling van
de algemene
deelnemingsvoorschriften aan
de openbare instantloterijen
georganiseerd door de
Nationale Loterij met behulp
van de instrumenten van de
informatiemaatschappij'

Le 5 mars 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Budget, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 2012 fixant les modalités générales de la participation aux loteries publiques instantanées organisées par la Loterie Nationale au moyen des outils de la société de l'information'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 mars 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 mars 2015.

*

Op 5 mars 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 2012 tot bepaling van de algemene deelnemingsvoorschriften aan de openbare instantloterijen georganiseerd door de Nationale Loterij met behulp van de instrumenten van de informatiemaatschappij'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

Dans un souci de lisibilité et, partant, de sécurité juridique, il y a lieu de revoir la division en paragraphes de la disposition en projet.

Il est suggéré de limiter le paragraphe 1^{er} aux définitions énoncées en son alinéa 1^{er} et de consacrer deux paragraphes distincts aux hypothèses qui ne sont pas liées à une interruption du processus de jeu. Les renvois seront, le cas échéant, adaptés.

L'article en projet serait divisé comme suit :

« § 1^{er}. Pour l'application du présent article [...].

§ 2. Le joueur qui a ouvert [...].

§ 3. Si pour quelque raison que ce soit, [...].

§ 4. La Loterie Nationale [...].

§ 5. Lorsque la Loterie Nationale [...] ».

Article 3

Le projet modifie le renvoi prévu à l'article 20/1 de l'arrêté modifié qui se réfère « aux dispositions visées à l'article 21 ». Ce dernier dispose que « Le présent arrêté est consultable sur le site Internet de la Loterie Nationale ». Il le remplace par un renvoi aux articles 19 et 21.

Le renvoi modifié ne figurait pas dans le projet devenu l'arrêté royal du 26 janvier 2014 'modifiant les règles de participation aux loteries publiques appelées 'Pick-3', 'Euro Millions', 'Keno', 'Lotto', 'Joker+' et les modalités générales de la participation aux loteries publiques et concours organisés par la Loterie Nationale au moyen des outils de la société de l'information' ayant fait l'objet de l'avis 54.559/2 donné le 16 décembre 2013. Il semble donner suite à l'observation suivante formulée dans cet avis, selon laquelle

« [i]l y a donc lieu de revoir fondamentalement le projet afin de mieux identifier, d'une part, les règles qui peuvent ou pas être 'adaptées' et, d'autre part, encadrer les adaptations qui pourront y être apportées ».

C'est à tort que l'article 20/1, *in fine*, du texte actuel renvoie à l'article 21. L'article 20/1, ainsi que le projet devraient être revus afin de correspondre à l'intention de l'auteur de celui-ci.

Article 4

L'article 4 du projet prévoit qu'il entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Le projet modifiant les règles de participations à des jeux déjà organisés par la Loterie Nationale, il n'y a pas lieu de déroger, sauf raison particulière, au délai d'entrée en vigueur, qui a pour objectif d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des règles nouvelles.

De l'accord du fonctionnaire délégué, cet article sera omis.

OBSERVATION FINALE

Le délai de 365 jours prévu par le dispositif actuellement en vigueur sera dorénavant ramené à 30 jours. L'intention poursuivie par l'auteur du projet est que ce délai de 30 jours soit d'application dès l'entrée en vigueur de l'arrêté royal en projet, même aux actuels délais en cours de 365 jours.

Dans un souci de sécurité juridique, l'intention ainsi exprimée devrait être traduite dans une disposition transitoire.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

Met het oog op de leesbaarheid en derhalve de rechtszekerheid moet in de ontworpen bepaling de indeling in paragrafen herzien worden.

Er wordt voorgesteld de eerste paragraaf te beperken tot de definities die vermeld zijn in het eerste lid van het artikel, en twee afzonderlijke paragrafen te wijden aan de gevallen die geen betrekking hebben op een onderbreking van het spelproces. De verwijzingen dienen in voorkomend geval aangepast te worden.

Het ontworpen artikel zou als volgt ingedeeld worden:

“§ 1. Voor de toepassing van dit artikel (...).

§ 2. De speler die een spelproces geopend heeft (...).

§ 3. Indien, om welke reden ook, (...).

§ 4. Wanneer een speler bij een connectieperiode (...).

§ 5. Wanneer de Nationale Loterij (...).”

Artikel 3

Bij het ontwerp wordt een wijziging aangebracht in de in artikel 20/1 van het gewijzigde besluit vervatte verwijzing naar “de bepalingen die worden bedoeld in artikel 21”. Dit laatstgenoemde artikel luidt als volgt: “Dit besluit is raadpleegbaar op de Internetsite van de Nationale Loterij”. In het ontwerp wordt die verwijzing vervangen door een verwijzing naar de artikelen 19 en 21.

De gewijzigde verwijzing stond niet in het ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 26 januari 2014 ‘tot wijziging van de deelnemingsvoorschriften aan de openbare loterijen, genaamd “Pick 3”, “Euro Millions”, “Keno”, “Lotto”, “Joker+” en de algemene deelnemingsvoorschriften aan de openbare loterijen en wedstrijden georganiseerd door de Nationale Loterij met behulp van de instrumenten van de informatiemaatschappij’ waarover op 16 december 2013 advies 54.559/2 gegeven is. Die verwijzing lijkt tegemoet te komen aan de volgende opmerking in dat advies:

“Het ontwerp moet dan ook grondig worden herzien om, enerzijds, beter te bepalen welke regels wel en welke niet kunnen worden “aangepast” en, anderzijds, af te bakenen welke aanpassingen erin kunnen worden aangebracht”.

In artikel 20/1 van de huidige tekst wordt aan het einde ten onrechte verwezen naar artikel 21. Zowel artikel 20/1 als het ontwerp behoren herzien te worden zodat ze aansluiten bij de bedoeling van de steller ervan.

Artikel 4

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Aangezien het ontwerp wijzigingen aanbrengt in de voorschriften voor deelname aan spelen die reeds door de Nationale Loterij georganiseerd worden, is er geen grond om af te wijken van de termijn van inwerkingtreding die ertoe strekt iedereen een redelijke termijn te verschaffen om van de nieuwe regels kennis te nemen, tenzij daarvoor een bijzondere reden is.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat dat artikel weggelaten wordt.

SLOTOPMERKING

De termijn van 365 dagen waarvan sprake in de thans geldende tekst, zal voortaan teruggebracht worden tot 30 dagen. Het is de bedoeling van de steller van het ontwerp dat die termijn van 30 dagen van toepassing wordt zodra het ontworpen koninklijk besluit in werking treedt, ook wat de thans lopende termijnen van 365 dagen betreft.

Omwille van de rechtszekerheid zou die bedoeling weergegeven moeten worden in een overgangsbepaling.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT