



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.182/1
van 27 maart 2015

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
16 januari 1997 houdende
oprichting van een Brussels
Economisch en Sociaal
Overlegcomité'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.182/1
du 27 mars 2015

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 16 janvier 1997 portant
création d'un Comité
bruxellois de Concertation
économique et sociale'

Op 26 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 januari 1997 houdende oprichting van een Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2015.

*

Le 26 février 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 janvier 1997 portant création d'un Comité bruxellois de Concertation économique et sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 mars 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot het wijzigen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 januari 1997 ‘houdende oprichting van een Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité’.

De ontworpen wijzigingen voorzien in een uitbreiding van het voornoemde Overlegcomité met vertegenwoordigers van diverse gemeenschapsregeringen (artikel 2 van het ontwerp). Het aldus uitgebreide comité kan overeenkomstig het ontworpen artikel 2*bis* van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering “overleg plegen over alle aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse [G]emeenschapscommissie, de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en die gevolgen hebben voor het economisch en sociaal leven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” (artikel 1 van het ontwerp).

2. Ervan uitgaande dat het in het ontwerp bedoelde “uitgebreid comité” uitsluitend tot taak heeft de regering bij de uitoefening van haar uitvoeringsopdrachten voor te lichten of niet-bindende adviezen of voorstellen te formuleren en dat de raadpleging ervan niet verplicht is, kan de ontworpen regeling worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 40, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’, dat het voornoemde artikel 87 van overeenkomstige toepassing maakt op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest vanaf het ogenblik waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de diensten en het personeel, bedoeld in artikel 40, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, heeft overgenomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men “der instellingen, artikel 87, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1980, 16 juli 1993 en 6 januari 2014;”.

4. Men vulle het tweede lid van de aanhef aan met de woorden “, artikel 40, § 1;”.

5. In de aanhef van een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering hoeft niet te worden verwezen naar het besluit tot vaststelling van de bevoegdheden van de onderscheiden ministers, noch naar de beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om de ontworpen regeling tot stand te brengen. Het vierde en het zevende lid van de aanhef kunnen bijgevolg vervallen.

Artikel 1

6. Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp aan als volgt:

“In het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 januari 1997 houdende oprichting van een Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité, gewijzigd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 januari 2008, wordt een artikel *2bis* ingevoegd, luidende:”.

7. Aangezien van de uitbreiding van het Overlegcomité pas melding wordt gemaakt in het ontworpen artikel *3bis* van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 januari 1997 (artikel 2 van het ontwerp), wordt in het ontworpen artikel *2bis* het best uitdrukkelijk vermeld dat erin het “uitgebreid comité”, bedoeld in het ontworpen artikel *3bis* wordt beoogd.

Voorts valt uit de samenhang tussen de artikelen 1 en 2 van het ontwerp af te leiden dat het niet de bedoeling is dat het uitgebreid comité “overleg” zal plegen met personen of overheden buiten het comité, maar wel dat in het uitgebreid comité zelf, in aanwezigheid van de vertegenwoordigers van de in het ontwerp opgesomde gemeenschapsoverheden, zal worden “beraadslaagd” over de betrokken aangelegenheden. Het verdient derhalve aanbeveling om in het ontworpen artikel *2bis* geen melding te maken van het “plegen van overleg” maar wel van het “beraadslagen”.

Rekening houdend met hetgeen voorafgaat, late men het ontworpen artikel *2bis* van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 januari 1997 aanvangen als volgt: “Het uitgebreid comité, bedoeld in artikel *3bis*, kan beraadslagen over alle aangelegenheden ...”.

Artikel 2

8. Men redigere de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp als volgt:

“In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 januari 2008, wordt een artikel *3bis* ingevoegd, luidende:”.

Slotopmerking

9. Het ontwerp moet worden vervolledigd met een uitvoeringsbepaling.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 janvier 1997 'portant création d'un Comité bruxellois de Concertation économique et sociale'.

Les modifications en projet prévoient la possibilité d'élargir ledit comité en y invitant des représentants de différents gouvernements de communauté (article 2 du projet). Le comité ainsi élargi peut, conformément à l'article 2bis en projet de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, « se concerter sur toutes les questions qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Communauté flamande, de la Commission communautaire flamande, de la Communauté française, de la Commission communautaire française ou de la Commission communautaire commune et ayant une incidence sur la vie économique et sociale de la Région de Bruxelles-Capitale » (article 1^{er} du projet).

2. Considérant que « le comité élargi » visé dans le projet a pour unique mission d'informer le gouvernement dans le cadre de l'exercice de ses missions exécutives ou de formuler des avis ou des propositions non contraignants et dont la consultation n'est pas obligatoire, on peut admettre que le dispositif en projet trouve un fondement juridique dans l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', lu en combinaison avec l'article 40, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', qui rend l'article 87 susvisé applicable à la Région de Bruxelles-Capitale à partir du moment où le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a repris les services et le personnel visés à l'article 40, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, on écrira « institutionnelles, l'article 87, modifié par les lois spéciales des 8 août 1980, 16 juillet 1993 et 6 janvier 2014 ; ».

4. On complétera le deuxième alinéa du préambule par les mots « , l'article 40, § 1^{er} ; ».

5. Dans le préambule d'un arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, il n'y a pas lieu de faire référence à l'arrêté fixant la répartition des compétences des différents ministres, ni à la décision du Gouvernement de la région de Bruxelles-Capitale d'élaborer le dispositif en projet. Les quatrième et septième alinéas du préambule peuvent dès lors disparaître.

Article 1^{er}

6. On adaptera la rédaction de la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet comme suit :

« Dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 janvier 1997 portant création d'un comité bruxellois de Concertation économique et sociale, modifié par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 janvier 2008, il est inséré un article *2bis*, rédigé comme suit : ».

7. Attendu qu'il n'est fait mention de l'élargissement du Comité de concertation qu'à l'article *3bis*, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la région de Bruxelles-Capitale du 16 janvier 1997 (article 2 du projet), il vaut mieux que l'article *2bis*, en projet, mentionne expressément que le « comité élargi » dont il fait état est celui qui est visé à l'article *3bis* en projet.

Par ailleurs, il se déduit de la corrélation entre les articles 1^{er} et 2 du projet que l'intention n'est pas que le comité élargi « se concerte » avec des personnes ou des autorités en dehors du comité, mais bien que les questions visées fassent l'objet d'une « délibération » en son sein même, en présence des représentants des autorités communautaires énumérées dans le projet. Il est dès lors recommandé, dans l'article *2bis* en projet, de ne pas faire état d'une « concertation » mais bien d'une « délibération ».

Compte tenu de ce qui précède, on rédigera l'article *2bis* en projet de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 janvier 1997 comme suit : « Le comité élargi, visé à l'article *3bis*, peut délibérer sur toutes les questions... ».

Article 2

8. La phrase liminaire de l'article 2 du projet sera rédigée comme suit :

« Dans le même arrêté, modifié par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 janvier 2008, il est inséré un article *3bis*, rédigé comme suit : ».

Observation finale

9. Il y a lieu de compléter le projet par une formule exécutoire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME