



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.168/VR

van 8 april 2015

over

een voorontwerp van decreet 'zur Billigung des
Zusammenarbeitsabkommens vom 6. November 2013 zwischen
dem Föderalstaat, den Gemeinschaften und den Regionen
bezüglich der Einstiegspraktika'

Op 23 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Cultuur, Werkgelegenheid en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 6. November 2013 zwischen dem Föderalstaat, den Gemeinschaften und den Regionen bezüglich der Einstiegspraktika’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 26 maart 2015. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, Michel TISON, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON en Wim GEURTS, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur, en Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 april 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

1. Het om advies voorgelegd voorontwerp van decreet strekt ertoe, overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna, “BWHI”)¹ instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 6 november 2013 tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten ‘betreffende de instapstages’.

2. Artikel 14 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat het akkoord uitwerking heeft met ingang van 1 februari 2013 en ophoudt uitwerking te hebben “op het ogenblik dat het doelgroepenbeleid wordt overgedragen aan de Gewesten”. Met ingang van 1 juli 2014 is het zogenaamde doelgroepenbeleid (dit wil zeggen de bevoegdheden bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 7°, van de BWHI) overgedragen aan de gewesten.² Bijgevolg hield het samenwerkingsakkoord van 6 november 2013 op 1 juli 2014 op uitwerking te hebben.

Deze beëindiging van het samenwerkingsakkoord is een logisch gevolg van het feit dat, krachtens de bijzondere wet van 6 januari 2014, de gewesten voortaan bevoegd zijn voor een aantal van de aangelegenheden waarvoor de federale staat in hoofdstuk 1 van het samenwerkingsakkoord verbintenissen heeft aangegaan. Gelet op de huidige bevoegdheidsverdeling is het samenwerkingsakkoord dus niet meer toepasbaar.

3. Gevraagd naar het nut van de instemming met het beëindigde samenwerkingsakkoord van 6 november 2013, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Da die Regierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft das Zusammenarbeitsabkommen unterschrieben hat, sieht sie sich verpflichtet, diesen Rechtstext, der zugegebenermaßen bereits durch die Realität eingeholt wurde, auch ggf. nachträglich durch das Parlament billigen zu lassen.

Es ist ebenfalls darauf hinzuweisen, dass die Regierung die inhaltlichen Bestimmungen zum Einstiegspraktikum bereits durch einen Erlass vom 28. Februar 2013 „zur Abänderung des Erlasses der Exekutive vom 12. Juni 1985 über die Bewilligung gewisser Vorteile an Personen, die eine Berufsausbildung und -umschulung erhalten“ (B.S. 22. April 2013) in ihre Rechtsordnung hat einfließen lassen.”

Het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 28 februari 2013 zocht zijn rechtsgrond in het decreet van 17 januari 2000 ‘tot oprichting van een dienst voor arbeidsbemiddeling in de Duitstalige Gemeenschap’, en steunde – net zoals het samenwerkingsakkoord van 6 november 2013 – op de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap inzake beroepsopleiding.

Het ontbreken van de instemming bij decreet met het samenwerkingsakkoord van 6 november 2013 heeft dan ook geen gevolgen voor de geldigheid en de toepassing (in het verleden) van het besluit van 28 februari 2013 of van andere normen van de Duitstalige Gemeenschap.

¹ Artikel 55*bis* van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’ schrijft voor dat artikel 92*bis*, § 1, van de BWHI van overeenkomstige toepassing is op de Duitstalige Gemeenschap.

² Op grond van de artikelen 22, 5°, en 67 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’.

Aangezien het samenwerkingsakkoord van 6 november 2013 opgehouden heeft uitwerking te hebben en aangezien uit dit samenwerkingsakkoord geen verplichtingen meer voortvloeien voor de Duitstalige Gemeenschap, dient de decreetgever van de Duitstalige Gemeenschap geen instemming meer te verlenen met het samenwerkingsakkoord. Het ontwerp van decreet wordt dan ook het best ingetrokken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME