



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 57.158/1
van 18 maart 2015

avis 57.158/1
du 18 mars 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 januari 2007 betreffende de
aanvullende
pensioenovereenkomsten voor
zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
12 janvier 2007 relatif aux
conventions de pension
complémentaire pour
travailleurs indépendants'

Op 19 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 2007 betreffende de aanvullende pensioenovereenkomsten voor zelfstandigen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 maart 2015.

*

Le 19 février 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 2007 relatif aux conventions de pension complémentaire pour travailleurs indépendants'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 12 mars 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 mars 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 januari 2007 ‘betreffende de aanvullende pensioenovereenkomsten voor zelfstandigen’, dat bepalingen bevat in verband met de berekening van de bijdrage voor de opbouw van het aanvullend pensioen voor zelfstandigen. Deze wijzigingen zijn een gevolg van de wijzigingen die in de wettelijke grondslag van deze regeling werden aangebracht bij de wet van 25 april 2014 ‘houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid’.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de verschillende machtigingen aan de Koning in artikel 44, §§ 2 tot 2/5, van de programmawet (I) van 24 december 2002. Deze machtigingen moeten worden gelezen in samenhang met artikel 80, eerste lid, van dezelfde wet. Deze bepaling geeft de Koning, met inachtneming van bepaalde vormvereisten, de bevoegdheid om de besluiten te nemen die nodig zijn voor de uitvoering van de afdeling waartoe artikel 44 van de programmawet (I) van 24 december 2002 behoort.

VORMVEREISTEN

3. Artikel 80 van de programmawet (I) van 24 december 2002 vereist dat de uitvoeringsbesluiten, zoals het om advies voorliggende ontwerp, door de Koning worden genomen “op gezamenlijke voordracht van de minister van Pensioenen, de minister belast met Middenstand en de minister van Economie en na advies van de Commissie voor het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen, de Raad voor het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen en de FSMA”.

Hiernaar gevraagd, bevestigt de gemachtigde dat het advies van de Raad voor het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen noch het advies van de FSMA werden gevraagd.

Aan deze vormvereisten moet bijgevolg nog worden voldaan. Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde nog in te winnen adviezen wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet als volgt worden aangepast:

“Gelet op de programmawet (I) van 24 december 2002, artikel 44, § 2, vervangen bij de wet van 25 april 2014, en §§ 2/1 tot 2/5, ingevoegd bij de wet van 25 april 2014, en artikel 80, eerste lid, vervangen bij de wet van 27 oktober 2006 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 maart 2011, bekrachtigd bij de wet van 3 augustus 2012;”.

5. In de aanhef moet worden verwezen naar het koninklijk besluit dat door het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit wordt gewijzigd. Bijgevolg moet onmiddellijk na het eerste lid een nieuw lid aan de aanhef worden toegevoegd. Dit nieuw lid luidt als volgt:

“Gelet op het koninklijk besluit van 12 januari 2007 betreffende de aanvullende pensioenovereenkomsten voor zelfstandigen;”.

6. De verplicht te vervullen vormvereisten moeten chronologisch (te beginnen met de oudste) in de aanhef van het om advies voorgelegd ontwerp opgenomen worden.

Artikel 1

7. In overeenstemming met de Franse tekst van artikel 1, 1°, d) en 2°, a) en c), van het ontwerp moeten de woorden “in de Nederlandse tekst” telkens worden ingevoegd aan het begin van deze bepalingen.

8. In de Nederlandse tekst van artikel 1, 1°, e), van het ontwerp moeten de woorden “worden vervangen” worden vervangen door het woord “vervangen”, en in de Nederlandse tekst van artikel 1, 2°, b) en d), moeten de woorden “vervangen door” telkens worden aangevuld met de woorden “de woorden”.

Uitvoeringsbepaling

9. Er dient een uitvoeringsbepaling aan het ontwerp te worden toegevoegd. Deze bepaling zou als volgt kunnen luiden:

“Art. 3. De minister bevoegd voor Financiën, de minister bevoegd voor Economie, de minister bevoegd voor Zelfstandigen en de minister bevoegd voor Pensioenen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.”

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis modifie l'article 2 de l'arrêté royal du 12 janvier 2007 'relatif aux conventions de pension complémentaire pour travailleurs indépendants', qui contient des dispositions concernant le calcul de la cotisation pour la constitution de la pension complémentaire pour travailleurs indépendants. Ces modifications résultent des modifications que la loi du 25 avril 2014 'portant des dispositions diverses en matière de sécurité sociale' a apportées au fondement légal de cette réglementation.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les différentes habilitations au Roi inscrites à l'article 44, §§ 2 à 2/5, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. Ces habilitations doivent être lues en combinaison avec l'article 80, alinéa 1^{er}, de la même loi. Cette disposition habilite le Roi, dans le respect de certaines formalités, à prendre les arrêtés nécessaires à l'exécution de la section dont relève l'article 44 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

FORMALITÉS

3. L'article 80 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 exige que les arrêtés d'exécution, tel le projet soumis pour avis, soient pris par le Roi « sur la proposition conjointe du ministre des Pensions, du ministre chargé des Classes moyennes et du ministre de l'Économie, et après avis de la Commission de la Pension complémentaire libre des Indépendants, du Conseil de la Pension complémentaire libre des Indépendants et de la FSMA ».

Interrogé à ce sujet, le délégué confirme que ni l'avis de la Commission de la Pension complémentaire libre des Indépendants, ni celui de la FSMA n'ont été demandés.

Par conséquent, ces formalités doivent encore être accomplies. Dans l'hypothèse où les avis précités, qui doivent encore être recueillis, donneraient lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, section de législation, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être à nouveau soumises pour examen au Conseil d'État, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule du projet doit être adapté comme suit :

« Vu la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, l'article 44, § 2, remplacé par la loi du 25 avril 2014, et les §§ 2/1 à 2/5, insérés par la loi du 25 avril 2014, et l'article 80, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 27 octobre 2006 et modifié par l'arrêté royal du 3 mars 2011, confirmé par la loi du 3 août 2012; ».

5. Le préambule doit viser l'arrêté royal qui est modifié par le projet d'arrêté royal soumis pour avis. Par conséquent, on ajoutera dans le préambule, immédiatement après le premier alinéa, un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

« Vu l'arrêté royal du 12 janvier 2007 relatif aux conventions de pension complémentaire pour travailleurs indépendants; ».

6. Les formalités devant obligatoirement être accomplies doivent figurer dans le préambule du projet soumis pour avis dans l'ordre chronologique (en commençant par la plus ancienne).

Article 1^{er}

7. Conformément au texte français de l'article 1^{er}, 1^o, d) et 2^o, a) et c), du projet, les mots « in de Nederlandse tekst » doivent chaque fois être insérés au début de ces dispositions.

8. Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, 1^o, e), du projet, les mots « worden vervangen » doivent être remplacés par le mot « vervangen », et dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, 2^o, b) et d), les mots « vervangen door » doivent chaque fois être complétés par les mots « de woorden ».

Disposition exécutoire

9. Une disposition exécutoire doit être ajoutée au projet. Cette disposition pourrait s'énoncer comme suit :

« Art. 3. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions, le ministre qui a l'Économie dans ses attributions, le ministre qui a les Indépendants dans ses attributions et le ministre qui a les Pensions dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME