



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.152/1
van 18 maart 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van artikel 13 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en het artikel 13 van het besluit van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet lokale diensteneconomie van 22 november 2013’

Op 16 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van artikel 13 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en het artikel 13 van het besluit van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet lokale diensteneconomie van 22 november 2013’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 maart 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe:

- de lijst vast te stellen met indicaties om de behoefte aan werkondersteunende maatregelen te bepalen in het kader van collectief maatwerk en om de begeleidingsbehoefte te bepalen van doelgroepwerknemers in het kader van de lokale diensteneconomie (artikel 1 van het ontwerp);
- de ondersteuningsgraad te bepalen die sommige categorieën van personen genieten bij hun aanwerving door een maatwerkbedrijf en de bewijsstukken te bepalen die zij moeten voorleggen om voor die ondersteuning in aanmerking te komen (artikel 2 van het ontwerp);
- te voorzien in een procedure van opvolging en evaluatie van het doelbereik van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’ en de voornoemde attesten en indicatoren (artikel 3 van het ontwerp).

Artikel 4 van het ontwerp voorziet ten slotte in de inwerkingtreding ervan op 1 april 2015.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 7 van het voornoemde decreet van 12 juli 2013, door artikel 7 van het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende de lokale diensteneconomie’, door de artikelen 13 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’, en door artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende de lokale diensteneconomie’.¹

VORMVEREISTEN

3. De artikelen 13 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’, die mede rechtsgrond vormen voor het ontwerp, vereisen dat het ministerieel besluit genomen wordt “na overleg in de commissie sociale economie, als vermeld in artikel 6 van het decreet van 12 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen”.

Uit het administratief dossier blijkt niet dat aan deze vormvereiste werd voldaan. Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van het voornoemde overleg wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter

¹ De vermelde besluiten van de Vlaamse Regering werden nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Ze werden wel, zoals blijkt uit het bij de adviesaanvraag gevoegde administratief dossier, door de Vlaamse Regering op 19 december 2014 aangenomen. Beide besluiten treden in werking op 1 april 2015.

inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’.

Deze verwijzing moet worden weggelaten aangezien het vernoemde besluit geen rechtsgrond vormt voor het ontwerp. Artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 bepaalt uitdrukkelijk dat de daarin toegestane delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

Artikel 3

5. Artikel 3 van het ontwerp voorziet in een procedure van opvolging van het doelbereik van het decreet van 12 juli 2013 en van de doelmatigheid van de attesten en indicatoren vermeld in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

Artikel 51, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’ bepaalt dat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding “om de twee jaar de doelmatigheid van de attesten en indicaties [evalueert]”. Artikel 84 van ditzelfde besluit bepaalt dat het Departement Werk en Sociale Economie in een jaarlijks monitoringrapport “het doelbereik van de maatregel per categorie doelgroepwerknemers” evalueert.

Artikel 3 van het ontwerp herneemt aldus in essentie de bepalingen uit een hogere norm, zijnde het genoemde besluit van 12 juli 2013.

Bepalingen die enkel een hogere rechtsnorm in herinnering brengen door die over te nemen of te parafraseren, horen niet thuis in het ministerieel besluit, onder meer omdat daardoor onduidelijkheid dreigt te ontstaan omtrent de juridische aard van de overgenomen bepalingen en erdoor verkeerdelijk de indruk kan worden gewekt dat de overgenomen regels kunnen worden gewijzigd door de overheid die de regels overneemt.

Wanneer het voor de duidelijkheid nodig is om de bepalingen uit het besluit te hernemen, dient de oorsprong van de betrokken regels te worden vermeld (door het aanbrengen van de vermelding “overeenkomstig artikel ... van het besluit van ...”) en dient de overname letterlijk te gebeuren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME