CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 57.118/4
du 11 mars 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'de présentation d'un projet de loi modifiant la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.118/4
van 11 maart 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot indiening van een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking'

Le 12 février 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'de présentation d'un projet de loi modifiant la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 mars 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 mars 2015.

*

Op 12 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot indiening van een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 maart 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Comme l'indique le commentaire des articles et comme l'a confirmé le délégué du ministre, le délai d'un mois mentionné par la disposition appelée à former l'article 37/2, § 4, alinéa 2, de la loi du 19 mars 2013 'relative à la coopération belge au développement' est appelé à courir à compter de l'entrée en vigueur de la loi en projet.

La disposition à l'examen correspondrait mieux à cette intention et serait plus claire si les mots « de l'article 26, §§ 1er et 2, 3, alinéa 1er, 4°, et §§ 4 et 5, et de l'article 27, §§ 1er à 4 » étaient remplacés par les mots « de la loi du ... modifiant la présente loi ».

2. Compte tenu des explications données par le délégué du ministre, et de l'accord de celui-ci, le texte appelé à former l'article 37/2, § 7, alinéa 2, de la loi du 19 mars 2013 correspondrait mieux à l'intention de ses auteurs et serait plus clair s'il était rédigé comme suit :

« Les organisations qui ont introduit une demande d'agrément ou de statut conformément au paragraphe 4 et qui souhaitent bénéficier d'une subvention en application de l'article 27 peuvent introduire une demande à cette fin en 2016, dans le respect des délais établis par le Roi, avant que l'agrément ou le statut qu'elles ont demandé ne produise ses effets ».

3. Il ne sera pas perdu de vue que l'adoption de la loi en projet implique que soit modifié l'article 55 de l'arrêté royal du 25 avril 2014 'concernant la subvention des acteurs de la coopération non gouvernementale'.

4. L'intitulé de l'avant-projet de loi sera rédigé comme suit : « avant-projet de loi modifiant la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement » et la mention de l'avis du Conseil d'État sera omise de l'arrêté de présentation car elle n'est pas requise [1].

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations nos 226 et 227 et formule F 5.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Zoals in de artikelsgewijze bespreking is aangegeven en zoals de gemachtigde van de minister heeft bevestigd, is het de bedoeling dat de termijn van één maand die is vermeld in de bepaling die artikel 37/2, § 4, tweede lid, van de wet van 19 maart 2013 'betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking' zou worden, begint te lopen zodra de ontworpen wet in werking treedt.

De voorliggende bepaling zou die bedoeling beter vertolken en zou duidelijker zijn indien de woorden "van artikel 26, §§ 1 en 2, 3, eerste lid, 4° en §§ 4 en 5 en artikel 27, §§ 1 tot 4" zouden worden vervangen door de woorden "van de wet van ... waarbij deze wet wordt gewijzigd".

2. Gelet op de toelichtingen van de gemachtigde van de minister en met diens instemming zou de tekst die artikel 37/2, § 7, tweede lid, van de wet van 19 maart 2013 zou worden de bedoeling van de stellers beter weergeven en duidelijker zijn indien hij zou worden gesteld als volgt:

"De organisaties die overeenkomstig paragraaf 4 een erkenning of een statuut hebben aangevraagd en die met toepassing van artikel 27 voor een subsidie in aanmerking willen komen, kunnen hiertoe in 2016 een aanvraag indienen, met naleving van de termijnen die door de Koning zijn bepaald, voordat de erkenning of het statuut dat ze hebben aangevraagd in werking treedt".

3. Er mag niet over het hoofd worden gezien dat indien de ontworpen wet wordt aangenomen, zulks meebrengt dat artikel 55 van het koninklijk besluit van 25 april 2014 'betreffende de subsidiëring van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking' wordt gewijzigd.

4. Het opschrift van het voorontwerp van wet moet worden geredigeerd als volgt: "voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking", en de vermelding van het advies van de Raad van State moet uit het indieningsbesluit worden weggelaten aangezien ze niet vereist is.[1]

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre LIÉNARDY

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen 226 en 227 en formule F 5.