



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.103/1
van 10 maart 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap’

Op 11 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 maart 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt er hoofdzakelijk toe het aandeel van de “eigen bijdrage” van de universiteiten in de financiering van hun eigen Bijzondere Onderzoeksfonds (BOF) te verminderen tot 55% van het bedrag van de eigen bijdrage die het betrokken universiteitsbestuur in het kalenderjaar 2012 aan zijn BOF heeft toegekend. Daarnaast wordt de afronding van de bedragen die worden bekomen na toepassing van de zgn. BOF-sleutel op de overheidsbijdragen bestemd voor de BOF's, doorgevoerd op een honderdtal in plaats van een duizendtal. Hiertoe wordt artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ‘betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfonds aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap’ gewijzigd.

2. Artikel 1, 2°, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 63/1, § 3, laatste lid, van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering om een minimale inbreng voor te schrijven van bijkomende middelen die een universiteit in het BOF moet inbrengen.

Artikel 1, 1° van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 63/1, § 5, van het decreet van 30 april 2009. Artikel 1, 1°, van het ontwerp heeft betrekking op de berekening van de concrete subsidie voor elke universiteit, of met andere woorden, op de wijze waarop de zgn. BOF-sleutel precies wordt toegepast. Aangezien artikel 63/1, § 5, van het decreet van 30 april 2009, dat de essentiële aspecten van de BOF-sleutel regelt, niet voorziet in een specifieke machtiging om afrondingsregels te bepalen, dient voor de rechtsgrond van de ontworpen bepaling een beroep te worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt, moet de aanhef worden aangepast.

Er dient een nieuw eerste lid te worden toegevoegd aan de aanhef van het ontwerp, luidend als volgt:

“Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;”.

Het huidige eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden geformuleerd:

“Gelet op het decreet betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, artikel 63/1, §§ 3 en 5, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2012;”.

4. In het huidige derde lid van de aanhef volstaat het te verwijzen naar de datum waarop het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend. Volgens de beginselen van de wetgevingstechniek wordt immers niet verwezen naar de uitkomst van het advies.¹

5. Gelet op de beslissing van de Vlaamse Regering van 16 januari 2015 werd over het ontwerp het advies ingewonnen van de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie (VRWI). De Vlaamse Regering heeft om het advies van de VRWI verzocht met toepassing van artikel 4, § 1, 6°, van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’ gelezen in samenhang met artikel 24 van het decreet van 30 april 2009. Het advies moet worden beschouwd als een zogenaamd facultatief vormvereiste, waarvan de vermelding in de aanhef eveneens facultatief is. Ter wille van de transparantie van de regelgeving, kan het advies in de aanhef worden vermeld, voorafgegaan door de woorden “Overwegende het”.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Zie bijv. Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, p. 34.

² Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 35, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).