



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.101/1
van 11 maart 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade tengevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan, alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer, wat betreft de opheffing van de regeling rond de doorvoer van afvalstoffen’

Op 10 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade tengevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan, alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer, wat betreft de opheffing van de regeling rond de doorvoer van afvalstoffen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 maart 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 maart 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Ingevolge artikel 14 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’ is de doorvoer van afvalstoffen een gewestelijke bevoegdheid geworden. De stellers van het ontwerp gaan ervan uit dat de regeling die inzake milieuschade ontstaan naar aanleiding van het vervoer van afvalstoffen is opgenomen in titel XV van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ en in bijlage IV, punten 2 en 12, bij dat decreet, mede betrekking heeft op de doorvoer van afvalstoffen en dat derhalve de bepalingen van het koninklijk besluit van 8 november 2007¹ die betrekking hebben op de preventie en het herstel van milieuschade als gevolg van de doorvoer van afvalstoffen kunnen worden opgeheven. Dergelijke opheffing maakt het voorwerp uit van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

2. De ontworpen regeling vindt geen rechtsgrond in artikel 224 van de wet van 25 april 2007 ‘houdende diverse bepalingen (IV)’, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, maar wel in artikel 7 van de wet van 9 juli 1984 ‘betreffende de doorvoer van afvalstoffen’, dat luidt:

“Onverminderd de bevoegdheden Hem toegekend bij deze wet kan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad alle vereiste regelingen vaststellen binnen het toepassingsgebied van deze wet ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en de krachtens die verdragen tot stand gekomen internationale akten. Deze maatregelen kunnen de opheffing en de wijziging van wetbepalingen inhouden.”

ALGEMENE OPMERKING

3. De *sub* 1 weergegeven redenering van de stellers van het ontwerp in verband met de bevoegdheid inzake de doorvoer van afvalstoffen en de opheffing of wijziging van de desbetreffende bepalingen van het koninklijk besluit van 8 november 2007 kan worden bijgetreden. Niettemin zou de rechtszekerheid ermee zijn gebaat, ook in het licht van de omzetting van richtlijn 2004/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 ‘betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade’, indien in bijvoorbeeld de punten 2 of 12 van bijlage IV bij het decreet van 5 april 1995 uitdrukkelijk melding zou worden gemaakt van de “doorvoer” van afvalstoffen. De Vlaamse Regering zou daartoe gebruik kunnen maken van de in artikel 7 van de wet van 9 juli 1984 vervatte machtiging om wetbepalingen te wijzigen wanneer dit voor de uitvoering van internationale verplichtingen nodig is.

¹ Koninklijk besluit van 8 november 2007 ‘betreffende de preventie en het herstel van milieuschade tengevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan, alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer’.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. Rekening houdend met hetgeen *sub* 2 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, vervange men het eerste lid van de aanhef door het volgende lid:

“Gelet op de wet van 9 juli 1984 betreffende de doorvoer van afvalstoffen, artikel 7, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2011;”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME