RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.090/1
van 6 maart 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de sjablonen en de toelichtingen van de logboeken en meldingsformulieren voor wijzigingen CO_2-emissies en tonkilometergegevens en abnormale omstandigheden CO_2-emissies en tonkilometergegevens voor vliegtuigexploitanten voor de periode 2013-2020’

Op 6 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de sjablonen en de toelichtingen van de logboeken en meldingsformulieren voor wijzigingen CO_2-emissies en tonkilometergegevens en abnormale omstandigheden CO_2-emissies en tonkilometergegevens voor vliegtuigexploitanten voor de periode 2013-2020’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 maart 2015.

*

1. Het derde lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ moet worden weggelaten.

2. In het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State moet melding worden gemaakt van “artikel 84, § 1, eerste lid, 2°” (niet: artikel 84, § 1, eerste lid, 1°), van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

3. In artikel 1, tweede lid, van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 56/28 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012[1], “ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014”. Door het vermelden van het besluit dat de desbetreffende bepaling heeft ingevoegd in het besluit van 20 april 2012, worden toekomstige wijzigingen van die bepaling uitgesloten voor de toepassing van de ontworpen regeling. Indien dat niet de bedoeling is, schrappe men de woorden “, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014” in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp.

4. In de brief die de adviesaanvraag begeleidt wordt vermeld dat de toelichtingen die deel uitmaken van de sjablonen, de procedures bevatten voor indiening en behandeling van de documenten. Aan de gemachtigde is gevraagd in welke in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte normatieve teksten de betrokken procedures zijn vastgelegd en of de toelichtingen ook betrekking kunnen hebben op procedurele aspecten die niet zijn bekendgemaakt. De gemachtigde antwoordde:

> “Deze procedures zijn vastgelegd (in mindere mate) in het DABM en (voornamelijk) in het VER-besluit, daar wordt vastgelegd tegen welke deadline welke documenten in welk formaat bij welke entiteit moeten ingediend worden.
>
> Bijvoorbeeld voor het monitoringplan tonkilometergegevens: in artikel 8.3.4, § 1, van het DABM en artikel 56/2 van het VER-besluit zijn de deadlines impliciet, met name is er een goedkeuringstermijn van 4 maanden voorzien en een verplichting om op 1 januari over een goedgekeurd monitoringplan te beschikken.
>
> De procedures, opgenomen in de sjablonen, zijn een praktische benadering van de procedures die zijn vastgelegd in het DABM en het VER-besluit. De procedures zijn uiteraard identiek maar worden geconcretiseerd en dus klantgericht voorgesteld. Het enige aspect van de procedures in de sjablonen, (dat) niet in het DABM of VER-besluit staat, betreft de concrete e-mailadressen waar de documenten moeten ingediend worden.”

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 ‘inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties, luchtvaartactiviteiten en de inzet van flexibele mechanismen’.

De aangehaalde verduidelijking volstaat, met dien verstande dat de sjablonen en toelichtingen geen nieuwe procedurele aspecten mogen bevatten die niet zijn geregeld in de door de bevoegde regelgever tot stand gebrachte voorschriften die bovendien naar behoren moeten zijn bekendgemaakt.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME