RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.048/1
van 3 maart 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de aanpassing van het kaderdecreet en de besluiten bedrijvencentra en doorgangsgebouwen, kmo-portefeuille, ecologiepremie, strategische ecologiesteun en strategische transformatiesteun aan de algemene groepsvrijstellingsverordening, de de-minimisverordening, de richtsnoeren inzake milieu en de richtsnoeren inzake reddings- en herstructureringssteun’

Op 30 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de aanpassing van het kaderdecreet en de besluiten bedrijvencentra en doorgangsgebouwen, kmo-portefeuille, ecologiepremie, strategische ecologiesteun en strategische transformatiesteun aan de algemene groepsvrijstellingsverordening, de de-minimisverordening, de richtsnoeren inzake milieu en de richtsnoeren inzake reddings- en herstructureringssteun’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 maart 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om het decreet van 16 maart 2012 ‘betreffende het economisch ondersteuningsbeleid’ en een aantal uitvoeringsbesluiten daarvan aan te passen in het licht van de herziening van diverse EU-verordeningen inzake staatssteun en daarmee samenhangende Europese richtsnoeren. De ontworpen aanpassingen hebben in hoofdzaak betrekking op verwijzingen naar de nieuwe verordeningen en richtsnoeren en hebben derhalve in ruime mate een technisch karakter.

In de aanhef van het ontwerp wordt, als rechtsgrond, verwezen naar artikel 38, eerste lid, van het voornoemde decreet van 16 maart 2012. In de betrokken bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om het decreet aan te passen aan de toekomstige strengere of soepelere Europese reglementering. Artikel 38, eerste lid, van het decreet biedt rechtsgrond voor de artikelen 1 tot 11 van het ontwerp.

Voor de wijzigingen die worden aangebracht in diverse uitvoeringsbesluiten biedt niet artikel 38, eerste lid, van het decreet rechtsgrond, doch kan wel een rechtsgrond worden gevonden in de artikelelen 10 tot 12, 13 tot 16, 22 tot 24, 25 en 26, van hetzelfde decreet, afhankelijk van het besluit dat wordt gewijzigd.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet evenwel geen bepaling in het decreet van 16 maart 2012 die rechtsgrond biedt voor de artikelen 12 tot 15 van het ontwerp die strekken tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 mei 2007 ‘houdende subsidiëring van bedrijvencentra en doorgangsgebouwen’. Indien derhalve geen dergelijke decretale bepaling valt aan te wijzen, dient van de betrokken bepalingen in het ontwerp vooralsnog te worden afgezien.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp dient tevens melding te worden gemaakt van de overige artikelen van het decreet van 16 maart 2012 die rechtsgrond bieden voor bepaalde onderdelen van de ontworpen regeling en die *sub* 1 worden opgesomd.

Artikel 32

3. In artikel 32, 2°, van het ontwerp wordt beoogd twee leden in te voegen tussen het eerste en het tweede lid van artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 ‘tot toekenning van strategische transformatiesteun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest’. De ontworpen bepaling onder artikel 32, 2°, van het ontwerp bestaat evenwel uit slechts één enkel lid. Het ontwerp dient op dit punt aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen.

Artikel 36

4. Aan alle bepalingen van het ontwerp wordt terugwerkende kracht gegeven. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de terugwerkende kracht van de onderscheiden bepalingen van het ontwerp in die voorwaarden kan worden ingepast, kan deze worden behouden.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME