



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.024/3
van 16 februari 2015

over

een voorontwerp van decreet 'houdende machtiging tot
deelneming in Jobpunt Vlaanderen'

Op 23 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 februari 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 ‘tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel’ en tot het invoeren van overgangsmaatregelen in verband met de beoogde wijzigingen. De Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 (hierna “VPS”) zullen als vennoten uit de met toepassing van het decreet van 2 maart 1999 opgerichte coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid “Jobpunt Vlaanderen” treden en kunnen vanaf 1 mei 2015 voor de uitvoering van taken en opdrachten betreffende personeel en organisatie niet langer een beroep doen op Jobpunt Vlaanderen. Die taken worden voortaan opgenomen door het Agentschap voor Overheidspersoneel (hierna “AgO”), dit is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid.

De taken en de opdrachten van Jobpunt Vlaanderen inzake personeel en organisatie worden dan ook, naast opdrachten ten behoeve van derden, beperkt tot taken en opdrachten ten behoeve van haar overgebleven en eventueel nieuw toe te treden vennoten, namelijk de instellingen, de verenigingen of de bedrijven die afhangen van of gecontroleerd worden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, maar die niet behoren tot de diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS, alsook het Vlaams Parlement, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, één of meer provincies, één of meer gemeenten, één of meer openbare centra voor maatschappelijk welzijn, één of meer intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, en één of meer instellingen, verenigingen of bedrijven die van de voormelde overheden afhangen of door minstens één van hen gecontroleerd worden. Deze taken en opdrachten worden voortaan algemener omschreven.

Gelet op de vermelde uittreding verliest Jobpunt Vlaanderen haar kwalificatie als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, zodat het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna “het kaderdecreet”) niet langer erop van toepassing zal zijn. Het decreet van 2 maart 1999 wordt gelet hierop grondig gewijzigd. Zo dient Jobpunt Vlaanderen niet langer een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering te sluiten en moet een wijziging aan de statuten of aan het beheersreglement niet langer door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

De controle door het Rekenhof en het Vlaams Parlement ten aanzien van Jobpunt Vlaanderen blijft behouden. Daarnaast wordt aan Audit Vlaanderen de bevoegdheid toegekend om bij Jobpunt Vlaanderen audits uit te voeren. Ook wijst de Vlaamse Regering een “waarnemend lid” van de raad van bestuur aan. Dit waarnemend lid kan evenwel geen beslissingen schorsen, maar enkel rapporteren aan de Vlaamse Regering, die op haar beurt kan rapporteren aan het Vlaams Parlement.

Voorts wordt erin voorzien dat Jobpunt Vlaanderen tot 1 mei 2015 verantwoordelijk blijft voor de uitvoering van taken en opdrachten voor de uittreedende vennoten en “voor de rechtsgevolgen die deze vennoten hebben vanaf de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet”² (1 mei 2015). De Vlaamse Regering dient te bepalen hoe de lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures en taken vanaf 1 mei 2015 zullen worden voortgezet. Vanaf 1 mei 2015 zal Jobpunt Vlaanderen in ieder geval geen nieuwe overeenkomsten meer kunnen sluiten of nieuwe³ opdrachten en taken kunnen uitvoeren voor de uittreedende vennoten.

Daarnaast wordt decretaal ook in de mogelijkheid voorzien voor het AgO om contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen over te nemen op voorwaarde dat zij slagen voor een objectieve selectieproef.

Het aan te nemen decreet treedt in zijn geheel in werking op 1 mei 2015.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. De inhoud van het ontwerp is ruimer dan hetgeen blijkt uit het huidige opschrift ervan, dat dan ook dient te worden aangepast.

Artikel 4

4. Op de vraag wat in het ontworpen artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 precies wordt bedoeld met “rechtstreeks of onrechtstreeks participeren”, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Dit is een standaardbepaling uit het verenigings- en vennootschapsrecht, die toelaat dat de genoemde entiteiten niet alleen zelf kunnen deelnemen, doch ook middels tussenkomende rechtspersoon (bv. dochteronderneming).

Via rechtstreekse participatie is het bestuur mede-eigenaar en kan zij als aandeelhouder via de algemene vergadering het beleid sturen en mee beslissen.

Via onrechtstreekse participatie is het bestuur zelf geen mede-eigenaar. Concreet betekent dit o.m. dat een intergemeentelijk samenwerkingsverband via een

² Zie voetnoot 4.

³ Zie opmerking 11.

dochtervennootschap (opgericht in toepassing van art. 78 Decreet Intergemeentelijke Samenwerking) kan deelnemen in Jobpunt Vlaanderen.”

Het verdient aanbeveling om deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

Daarnaast dient in hetzelfde ontworpen artikel het woord “participeren” te worden vervangen door het woord “deelnemen” (zie het ontworpen opschrift van hoofdstuk II van het decreet van 2 maart 1999, waarin gewag gemaakt wordt van “machtiging tot deelneming”).

5. Het ontworpen artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 houdt voor verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid een verbod in om vennoot van Jobpunt Vlaanderen te zijn. Dit impliceert dat zij naderhand ook geen beroep meer kunnen doen op respectievelijk de artikelen 12 en 32 van het kaderdecreet om terug toe te treden tot Jobpunt Vlaanderen. Deze verduidelijking zou het best in de memorie van toelichting worden opgenomen.

6. In de memorie van toelichting wordt betreffende artikel 4 van het ontwerp vermeld dat “[d]e Vlaamse Regering (...) de voorwaarden en de nadere regels voor die participaties [kan] vaststellen”. Op de vraag uit welke bepaling(en) van de tekst van het decreet dit blijkt, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Dit werd geschrapt in het decreet, maar per vergissing niet in de MvT. Dit zal ook in de MvT geschrapt worden.”

Artikel 6

7. Het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 4, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 het woord “leden” te vervangen door het woord “vennoten” (zie ook de ontworpen artikelen 3, § 1, en 4, tweede lid, van het decreet van 2 maart 1999).

Artikel 8

8. Artikel 8 van het ontwerp dient als volgt te worden aangepast:

“Artikel 5bis van hetzelfde decreet, *ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004*, vervangen bij het decreet van 12 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2012, wordt opgeheven.”

Artikel 9

9. Wat artikel 9, 1°, van het ontwerp betreft, verklaarde de gemachtigde dat de controle door het Rekenhof wordt behouden “omdat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest mogelijks nog enige tijd [na 1 mei 2015] een financieel belang in Jobpunt Vlaanderen behouden” en dat “[z]olang de uittreding nog niet in werking is getreden, (...) de Vlaamse

overheid als vennoot nog een financieel belang [zal] houden in Jobpunt (ook na de overdracht van taken en personeel) – zie ook [...] de datum van inwerkingtreding van artikel 4”.

Als dit inderdaad de enige verantwoording is voor het behoud van de controle door het Rekenhof, dan dient erop te worden gewezen dat deze controle tijdelijk dient te zijn en zou moeten vervallen op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS, effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden (waardoor ze erin geen financieel belang als vennoot meer kunnen hebben).

Zo dit inderdaad de bedoeling van de decreetgever is, dient artikel 9, 1°, van het ontwerp als volgt te worden herwerkt:

“Art. 9. In artikel 5*ter* van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de paragrafen 1 en 2 worden opgeheven;”.

Het (aangepaste) artikel 9, 1°, van het ontwerp dient dan in werking te treden op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden.

In de memorie van toelichting lijkt er – in tegenstelling tot wat de gemachtigde hierover heeft verklaard – te worden van uitgegaan dat de controle door het Rekenhof ook wordt behouden na de effectieve uittreding (en derhalve ook nadat Jobpunt Vlaanderen niet langer een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap zal zijn).

Zo dit effectief de bedoeling is, dient erop te worden gewezen dat krachtens artikel 180, vijfde lid, van de Grondwet bij decreet weliswaar bijkomende taken dan dewelke zijn vermeld in artikel 180, vierde lid, van de Grondwet aan het Rekenhof kunnen worden toegekend, maar dat daarvoor bij decreet een vergoeding dient te worden vastgesteld op eensluidend advies van dat Hof. Artikel 5*ter* van het decreet van 2 maart 1999 dient dan daartoe te worden aangevuld mits inachtneming van het genoemde vormvereiste. Artikel 9, 1°, van het aan te nemen decreet dient dan ook hier in werking te treden op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS, effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden.

10. In het ontworpen artikel 5*ter*, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 (artikel 9, 2°, van het ontwerp) wordt bepaald dat Audit Vlaanderen bij Jobpunt Vlaanderen audits kan uitvoeren “overeenkomstig artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003”. In de memorie van toelichting wordt vooropgesteld dat deze audits “op dezelfde manier als bij de diensten van de Vlaamse overheid” zullen worden uitgevoerd.

Hierover door de auditeur-rapporteur ondervraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Het is de bedoeling om voor Jobpunt Vlaanderen een gelijkaardige regeling te creëren als voor de VRT. De VRT behoort immers – net als Jobpunt Vlaanderen – niet tot

het werkterrein van Audit Vlaanderen, zoals dit omschreven wordt in artikel 34 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

Daarom bepaalt artikel 33 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio- omroep en televisie in de eigen regeling van de VRT dat Audit Vlaanderen bevoegd is voor audits bij de VRT. De eigen regeling van de VRT is quasi identiek als de regeling van artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

De eigen regeling voor Jobpunt Vlaanderen neemt dit artikel niet over, maar verwijst naar artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Net als bij de VRT wordt niet gesproken over een interne of een externe audit. De term ‘interne’ of ‘externe’ audit is in de praktijk niet relevant, omdat deze audits gebeuren op basis van een en hetzelfde normenkader met name dit van het wereldwijde IIA (Insitute of Internal Audit). De term ‘externe’ is ten onrechte in het gemeente-, OCMW- en provinciedecreet opgenomen, maar heeft eigenlijk eerder betrekking op de positionering van de audit (extern aan de lokale besturen) dan met de inhoud van het auditwerk, dat enkel slaat op interne audit activiteiten.”

Gelet op de onduidelijke bewoordingen in het ontwerp en op de toelichting van de gemachtigde, kan worden voorgesteld om het ontworpen artikel 5ter, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 in dezelfde zin te concipiëren als artikel 33 van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende radio-omroep en televisie’.

Artikel 10

11. Artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp bepaalt dat Jobpunt Vlaanderen vanaf 1 mei 2015 geen overeenkomsten meer kan sluiten of opdrachten en taken kan uitvoeren voor de uittredende vennoten. In artikel 10, derde lid, van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd te bepalen hoe de voor de uittredende vennoten op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures en taken worden voortgezet. Uit de toelichting bij die laatste bepaling blijkt dat de decreetgever ervan uitgaat dat deze procedures in principe door Jobpunt Vlaanderen zullen worden voortgezet. Dit druist evenwel in tegen artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp, naar luid waarvan vanaf de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet geen opdrachten of taken meer kunnen worden uitgevoerd voor de uittredende vennoten. De Vlaamse Regering kan derhalve gelet op de huidige formulering van artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp niet bepalen dat de op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures voor de uittredende vennoten door Jobpunt Vlaanderen kunnen worden voortgezet.⁴

Zo het inderdaad de bedoeling is van de decreetgever om, in afwijking van artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp, ervoor te zorgen dat Jobpunt Vlaanderen ook na 1 mei 2015 bevoegd blijft om de op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en

⁴ In dit verband kan worden opgemerkt dat het volstrekt onduidelijk is wat wordt bedoeld met de passus “met inbegrip van de rechtsgevolgen die deze vennoten hebben na de datum van inwerkingtreding van dit decreet”. Zo hiermee zou worden beoogd te bepalen dat Jobpunt Vlaanderen de op de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet lopende opdrachten of taken ten behoeve van de in artikel I 2, 1°, van het VPS bedoelde diensten dient voort te zetten of de lopende procedures bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, verder op te volgen, wordt die bedoeling geenszins met die passus vertolkt.

herplaatsingsprocedures ten behoeve van de in artikel I 2, 1°, van het VPS bedoelde diensten voort te zetten, dan zal de decreetgever zelf op een duidelijke manier in een dergelijke overgangsmaatregel moeten voorzien.

Hierover ondervraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Het derde lid, betreffende de lopende procedures, is een overgangsbepaling.

Artikel 10 wordt als volgt geherformuleerd:

(...)

Jobpunt Vlaanderen blijft tot 1 mei 2015 de verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van zijn decretale, statutaire en contractuele opdrachten en taken lastens het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, met inbegrip van de rechtsgevolgen (...) na 1 mei 2015. Vanaf 1 mei 2015 worden er geen nieuwe overeenkomsten meer gesloten door Jobpunt Vlaanderen of nieuwe opdrachten of taken uitgevoerd voor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.

(...)

In afwijking van artikel 3, voert Jobpunt Vlaanderen de vóór 1 mei 2015 voor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en voor de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, [gesloten] overeenkomsten of aangevatte opdrachten of taken verder uit overeenkomstig de reglementering die van kracht was bij de aanvang ervan. De kandidaten of personeelsleden behouden de rechtsgevolgen van selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures die aangevat werden vóór 1 mei 2015.”

Er kan worden ingestemd met het tekstvoorstel van de gemachtigde, met dien verstande dat in de door de gemachtigde voorgestelde bepaling:

- telkens de woorden “het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en (voor)” worden weggelaten;⁵
- in het eerste lid de woorden “die eruit voortvloeien” worden toegevoegd na het woord “rechtsgevolgen”;
- in het tweede lid wordt geschreven “In afwijking van artikel 3, § 1, van het decreet van 2 maart 1999 (opschrift)”.

⁵ Zoals in het ontworpen artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 (“maar die niet behoren tot de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006”). Het zijn immers enkel de in artikel I 2, 1°, van het VPS bedoelde diensten die men beoogt uit te sluiten van het werkingsgebied van Jobpunt Vlaanderen, niet andere (eventueel nog op te richten) instanties die behoren tot de rechtspersonen Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest.

Artikel 11

12. Het verdient aanbeveling om in artikel 11 van het ontwerp een definitie op te nemen van “het Agentschap voor Overheidspersoneel”. Deze bepaling zou kunnen luiden:

“In dit artikel wordt verstaan onder het Agentschap voor Overheidspersoneel: het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ‘Agentschap voor Overheidspersoneel’.”

Een andere mogelijkheid bestaat erin om bij de eerste vermelding van dit agentschap in artikel 11 van het ontwerp te schrijven “intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Overheidspersoneel, hierna ‘Agentschap voor Overheidspersoneel’ genoemd”.

13. Op de vraag welke aspecten van de overname van contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen door de Vlaamse Regering kunnen of moeten worden geregeld, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

“Het is de bedoeling dat de Vlaamse Regering het volgende bepaalt wat betreft de overname van het contractueel personeel:

1. Voorwaarden van de objectieve selectieproef (selectieonderdelen, functieprofiel, selectiereglement, beslissing door lijnmanager AgO)
2. Inschaling van de contractuele personeelsleden (functie, salarisschaal en geldelijke anciënniteit)
3. Aanbod van een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur met dezelfde voorwaarden als overige AgO-personeelsleden.”

Deze aangelegenheden lijken effectief op grond van de in het eerste en het vierde lid van artikel 11 van het ontwerp opgenomen delegaties aan de Vlaamse Regering te kunnen worden geregeld, al zou het laatste punt duidelijkheidshalve beter in het ontwerp zelf worden opgenomen.

Tevens verklaarde zij het volgende:

“Daarnaast bepaalt de Vlaamse Regering:

- Taken, samenstelling, vergoedingen leden, enz. van een Selectiekwaliteitscomité
- Behoud resultaten van eerdere procedures (verworven voor 1 mei)
- Vervanging van Jobpunt Vlaanderen door Agentschap Overheidspersoneel in VPS (Vlaams Personeelsstatuut) en andere besluiten van de Vlaamse Regering
- Vergoeding van het waarnemend lid van de raad van bestuur.”

Wat betreft de eerste twee punten worden alleen al omwille van de rechtszekerheid het best uitdrukkelijke delegaties in het ontwerp opgenomen.⁶ Wat het laatste punt betreft is dat

⁶ Wat betreft het “Selectiekwaliteitscomité” is het de Raad van State overigens niet duidelijk om welke instantie het gaat en wat haar taak is.

reeds het geval (zie het ontworpen artikel 5ter, § 4, laatste lid, tweede zin, van het decreet van 2 maart 1999). Wat betreft de vervanging van de verwijzingen naar Jobpunt Vlaanderen door verwijzingen naar het AgO, zou een algemene machtiging aan de Vlaamse Regering om die vervanging door te voeren, nuttig zijn ten aanzien van besluiten die steunen op een decretale rechtsgrond (en derhalve niet op artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’).⁷

14. In artikel 11, tweede lid, van het ontwerp dient het woord “Jobpunt” te worden aangevuld met het woord “Vlaanderen”.

Artikel 12

15.1. Luidens artikel 12 van het ontwerp treedt het aan te nemen decreet in werking op 1 mei 2015. Deze datum van inwerkingtreding zal wellicht niet dezelfde zijn als de datum waarop de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS effectief uit Jobpunt Vlaanderen zullen treden.⁸ In de memorie van toelichting wordt vooropgesteld dat het aan te nemen decreet op 1 mei 2015 in werking zal treden “aangezien (...) een buffer nodig is om te zorgen voor de continuïteit in de uitvoering van de over te dragen taken en bevoegdheden”.

Hierover om nadere toelichting gevraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“De aanleiding van dit decreet is de vennootschapsrechtelijke uittreding uit Jobpunt. De meeste bepalingen van dit decreet kunnen echter juridisch gezien in werking treden los van de uittreding: artikel 2 (wijziging opschrift decreet), art. 3 (definitie Jobpunt), art. 5 (omschrijving taken Jobpunt), art. 6 (beheersreglement), art. 7 (financiering), art. 8 (terbeschikkingstelling personeel), art. 9 (controle/toezicht), art. 10 (op 1 mei lopende procedures), art. 11 (overnamemogelijkheid personeel).

Artikel 10 zal anders geformuleerd worden, zodat de term ‘uittredende vennoten’ wordt vermeden. MvT bij artikel 10 zal worden aangepast: geen verwijzing naar datum van uittreding, maar naar datum van inwerkingtreding (1 mei 2015).

Enkel voor artikel 4 is er een verband met de datum van uittreding. Artikel 4 bepaalt wie nog mag participeren in Jobpunt.

⁷ In die gevallen zou dan op die machtiging kunnen worden gesteund om de vervanging door te voeren, zodat niet langer een beroep zou dienen te worden gedaan op de (mogelijk talrijke) specifieke rechtsgronden van de bepalingen waarin de te vervangen verwijzing voorkomt.

⁸ Krachtens artikel 367 van het Wetboek van Vennootschappen hebben de vennoten van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid het recht om uit te treden en mag dit recht enkel worden uitgeoefend “tijdens de eerste zes maanden van het boekjaar”. Artikel 368 van het Wetboek van Vennootschappen bepaalt voorts dat de uittreding maar eerst geldt “vanaf de datum van inschrijving van de desbetreffende gebeurtenis in het aandelenregister overeenkomstig artikel 357”. In artikel 369 van dat wetboek wordt nog in een bijzondere procedure voorzien voor het geval dat het bestuursorgaan weigert de uittreding vast te stellen. De gemachtigde verklaarde dat de passus in de memorie van toelichting dat de effectieve uittreding van de betrokken vennoten in werking zal treden op het ogenblik dat de algemene vergadering van Jobpunt Vlaanderen zich erover heeft uitgesproken, zal worden vervangen door een verwijzing naar deze artikelen.

Ik zal voor artikel 4 de datum van inwerkingtreding veranderen in ‘treedt in werking op de dag vanaf wanneer⁹ de uittreding van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006’.

Door de wijziging van de datum van inwerkingtreding van artikel 4 in de datum van uittreding, zal het verlies van de kwalificatie als privaatrechtelijk vormgegeven EVA samengaan met de uittreding van de Vlaamse overheid.”

De gemachtigde verklaarde voorts nog het volgende:

“De onderhandelingen over de vennootschapsrechtelijke uittreding lopen nog; op dit moment is de datum van uittreding nog niet gekend (bij de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering was het idee ten vroegste 1 mei 2015, maar uiterlijk 30 juni 2015 – vandaar de ‘buffer’).

Logischerwijs treden de andere aspecten van het decreet (overdracht taken aan AgO, overname personeel, terugname ter beschikking gesteld personeel, continuïteit procedures, enz.) daarom in werking op 1 mei 2015.

Voor de praktische voorbereidingen/uitwerking en duidelijke (deels voorafgaande) communicatie is ervoor gekozen om te werken met een duidelijke datum van inwerkingtreding, en niet met een datum die afhankelijk is van verschillende factoren.

Hoogstwaarschijnlijk zal de uittreding later in werking treden dan de overige artikelen van het ontwerp van decreet.”

Ten slotte, op de vraag vanwege de auditeur-rapporteur wat er precies moet worden verstaan onder de passus uit de memorie van toelichting bij artikel 9 van het ontwerp van decreet dat “de Vlaamse overheid mogelijks nog enige tijd na de uittreding een financieel belang [behoudt] in Jobpunt Vlaanderen” en of hiervoor nog een voldoende decretale grondslag bestaat, gelet op de toekomstige opheffing van artikel 5 van het decreet van 2 maart 1999, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“De MvT zal aangepast worden, want de formulering is niet correct.

De onderhandelingen over de vennootschapsrechtelijke uittreding lopen nog; op dit moment is de datum van uittreding nog niet gekend. Wel vastgelegd is de datum voor de overdracht van taken en personeel.

Zolang de uittreding nog niet in werking is getreden, zal de Vlaamse overheid als vennoot nog een financieel belang houden in Jobpunt (ook na de overdracht van taken en personeel) – zie ook [...] de datum van inwerkingtreding van artikel 4.”

15.2. Het is inderdaad niet onmogelijk dat bepaalde artikelen van het aan te nemen decreet reeds op 1 mei 2015 in werking treden, ook al zijn het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS op dat ogenblik nog niet effectief uit Jobpunt Vlaanderen getreden.

Dit is het geval voor de artikelen 1, 2, 5, 8, 10 en 11 van het ontwerp en voor het ontworpen artikel 5ter, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 (onderdeel van artikel 9, 2°, van het ontwerp). De overige artikelen of artikelonderdelen hangen evenwel nauw samen met het

⁹ Bedoeld wordt wellicht te verwijzen naar de dag waarop de bedoelde uittreding plaatsvindt.

gegeven dat Jobpunt Vlaanderen thans een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap is (waarop de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing zijn). Aangezien er volgens de gemachtigde wordt van uitgegaan dat Jobpunt Vlaanderen pas na de uittreding van het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS geen privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap meer zal zijn, kunnen deze overige artikelen of onderdelen ervan pas in werking treden op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden.

15.3. De conclusie is dan ook dat artikel 12 van het ontwerp dient te worden aangepast gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT