



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.993/1
van 13 februari 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende regularisatie van de gesubsidieerde contractuelen die zijn tewerkgesteld met een contingentovereenkomst als vermeld in artikel 1, 12°, van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 houdende uitvoering van het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen’

Op 14 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende regularisatie van de gesubsidieerde contractuelen die zijn tewerkgesteld met een contingentovereenkomst als vermeld in artikel 1, 12°, van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 houdende uitvoering van het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 februari 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de tewerkstelling te regulariseren van gesubsidieerde contractuelen (gesco's) die met een contingentovereenkomst zijn tewerkgesteld bij plaatselijke besturen (hierna: contingentgesco's). Dit gebeurt door het stopzetten van de lopende contingentovereenkomsten en van de financiële tegemoetkomingen voor het plaatselijk bestuur, alsook door het opheffen van de bijzondere rechtspositieregeling van de contingentgesco's zodat de betrokken personen voortaan met een gewone arbeidsovereenkomst verbonden zullen zijn met het plaatselijk bestuur.

Hiertoe heft het ontwerp in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 1993 'houdende uitvoering van het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen' de bepalingen op die betrekking hebben op de contingentgesco's. Daarnaast maakt het ontwerp een einde aan de doelgroepverminderingen die plaatselijke besturen genoten voor deze gesco's.

Ter compensatie van de aldus afgeschafte tegemoetkomingen en doelgroepverminderingen, kent het ontwerp een regularisatiepremie toe aan de plaatselijke besturen.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 76 van het decreet van 19 december 2014 'houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015'.

Het eerste lid van dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om "voor het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen een regeling vast te stellen die de bestaande arbeidsplaatsen regulariseert of uitdooft". Het derde lid machtigt de Vlaamse Regering om in het bijzonder wat betreft "de gesubsidieerde contractuelen die zijn tewerkgesteld via een contingentovereenkomst, bepaald in artikel 1, 12°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 1993 [...] de tewerkstelling bij de huidige werkgever [te regulariseren] via een overdracht van 95 % van de betrokken loonsubsidie en de werkgeversbijdragevermindering aan de betrokken werkgever".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt, moet in het eerste lid van de aanhef worden verwezen naar artikel 76 van het decreet van 19 december 2014 in plaats van naar artikel 100.

Artikel 1

4. Artikel 1, 3°, van het ontwerp definieert de voorgenomen regularisatie door te verwijzen naar de opheffing van de tegemoetkomingen voor het plaatselijk bestuur en de opheffing van de bijzondere rechtspositieregeling van de gesco's. Deze opheffingen worden doorgevoerd door de artikelen 5 tot 11 van het ontwerp. Uit deze artikelen blijkt dat de

“regularisatie” ook het stopzetten van de lopende contingentovereenkomsten tussen het Vlaamse Gewest en de plaatselijke besturen omvat. Omwille van de volledigheid kan in de definitie van “regularisatie” het best ook verwezen worden naar het stopzetten van de lopende contingentovereenkomsten tussen de minister en de plaatselijke besturen.

5. Het verdient aanbeveling in artikel 1 van het ontwerp een definitie op te nemen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 1993, zodat de vermelding van het opschrift ervan in de overige bepalingen van het ontwerp kan vervallen.

Artikel 2

6. Omwille van de eenvormigheid verdient het aanbeveling het woord “genormaliseerd” in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp te vervangen door “geregulariseerd”, in lijn met artikel 1, 3°, van het ontwerp.

Artikel 4

7. Het is omwille van de leesbaarheid van de tekst wenselijk om de definities opgenomen in het vierde lid van artikel 4 van het ontwerp te verplaatsen naar de overige definities in artikel 1 van het ontwerp.

8. In de definitie van “voorschotten” in artikel 4, vierde lid, 2°, van het ontwerp ontbreekt de datum van het besluit van 27 oktober 1993.

Hoofdstuk 3

9. In hoofdstuk 3 “Wijzigingsbepalingen” van het ontwerp wordt naast het werkwoord “opheffen” ook het werkwoord “schrappen” gebruikt. De juiste juridische draagwijdte van deze laatste term is onduidelijk, zodat het gebruik ervan moet worden vermeden en doorheen heel de tekst de term “opgeheven” moet worden gebruikt.

Artikelen 7, 8 en 10

10. De wetshistoriek, vermeld in de artikelen 7, 8 en 10 van het ontwerp, bevat fouten en onvolledigheden. De vermeldingen moeten worden nagekeken en aangepast.

Artikel 7

11. Artikel 7, 2°, van het ontwerp heft de zinsnede “contingentovereenkomst en/of” op in artikel 10, § 5, eerste lid, van het besluit van 27 oktober 1993. Het tweede lid van diezelfde paragraaf 5 heeft eveneens betrekking op contingentovereenkomsten. Ook dit tweede lid moet bijgevolg worden opgeheven.

12. Artikel 7, 3°, van het ontwerp heft artikel 10, §§ 6 en 7, van het besluit van 27 oktober 1993 op. Het tweede lid van paragraaf 6 heeft echter betrekking op projectovereenkomsten en projectgesco's, die volgens de nota aan de Vlaamse Regering door het ontwerp van besluit niet beoogd worden. Artikel 7, 3°, van het ontwerp moet dan ook worden aangepast zodat enkel het eerste lid van artikel 10, § 6, van het besluit van 27 oktober 1993 wordt opgeheven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME