



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.983/3
van 3 februari 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 7 maart 2008 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen'

Op 12 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 7 maart 2008 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 januari 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 7 maart 2008 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen’.

De wijzigingen betreffen het volgende:

- de opheffing van artikel 2 van het ministerieel besluit van 7 maart 2008 gelet op het gegeven dat de aanwijzing van de bevoegde entiteit voortaan rechtstreeks zal gebeuren in artikel 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 1997¹ (artikel 1 van het ontwerp);

- de samenstelling van de adviescommissie bedoeld in (thans nog) artikel 1, 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 1997 wordt licht gewijzigd (artikel 2);

- de meldingsplicht vóór gebruik in hoofde van een producent wordt gelijkgeschakeld voor beschermde oorsprongsbenamingen, beschermde geografische aanduidingen en gegarandeerde traditionele specialiteiten (artikel 3).

2.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door de artikelen 6 en 7, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007, die zelf rechtsgrond vinden in artikel 4, 1° en 3°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

2.2. Voor het ontworpen artikel 3, vijfde lid, van het ministerieel besluit van 7 maart 2008 (artikel 2 van het ontwerp), naar luid waarvan de adviezen van de erin bedoelde adviescommissie worden uitgebracht bij meerderheid van stemmen, is evenwel geen rechtsgrond voorhanden: enerzijds blijft de bij artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 aan de Vlaamse minister bevoegd voor het afzet- en uitvoerbeleid van landbouw-, tuinbouw- en visserijproducten toegekende delegatie beperkt tot het regelen van de samenstelling van de adviescommissie, anderzijds beschikt een minister niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Om dit probleem te verhelpen, zou ofwel de genoemde bepaling kunnen worden overgeheveld naar het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007, ofwel zou de delegatie aan de genoemde minister in artikel 6 van dat laatste besluit kunnen worden verruimd.²

¹ Zie het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 1997, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dezelfde datum advies 56.982/3 verleent.

² Daartoe kan ontwerp 56.982/3 worden aangevuld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het vijfde lid van de aanhef kan de verwijzing naar artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar paragraaf 1 van dit artikel.

Slotopmerking

4. In het ontwerp wordt reeds rekening gehouden met de wijzigingen die zullen worden aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 (zie ontwerp 56.982/3). Het te nemen ministerieel besluit kan derhalve ten vroegste worden genomen en bekendgemaakt samen met het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het eerstgenoemde besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT