



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.979/2
du 4 février 2015

sur

une proposition de loi
‘modifiant la loi du
23 mars 1989 relative à
l’élection du Parlement
européen visant à étendre le
droit de vote aux élections
européennes pour les Belges
vivant en dehors de l’Union
européenne’ (*Doc. parl.*,
Chambre, 2014,
n° 54-0188/001)

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.979/2
van 4 februari 2015

over

een wetsvoorstel ‘tot wijziging
van de wet van 23 maart 1989
betreffende de verkiezing van
het Europees Parlement,
teneinde het stemrecht voor de
Europese verkiezingen uit te
breiden tot de Belgen die
buiten de Europese Unie
wonen’ (*Parl.St. Kamer*, 2014,
nr 54-0188/001)

Le 9 janvier 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen visant à étendre le droit de vote aux élections européennes pour les Belges vivant en dehors de l'Union européenne' (*Doc. parl.*, Chambre, 2014, n° 54-0188/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 4 février 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été rédigé par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 février 2015.

*

Op 9 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde het stemrecht voor de Europese verkiezingen uit te breiden tot de Belgen die buiten de Europese Unie wonen' (*Parl.St.* Kamer, 2014, nr 54-0188/001).

Het wetsvoorstel is door de tweede kamer onderzocht op 4 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is opgesteld door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

Des dispositions de la loi du 23 mars 1989 'relative à l'élection du Parlement européen', autres que celles que la proposition tend à modifier, doivent également être adaptées à la suite de la modification que l'article 2 de la proposition tend à apporter à l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de cette loi, afin d'y supprimer les mots « membre de l'Union européenne ».

Il s'agit en tout cas des articles 14 et 33, alinéa 2, 3^o, b), de la loi précitée du 23 mars 1989.

En outre, s'agissant de l'article 21, § 1^{er}, alinéa 2, de cette loi, la section de législation du Conseil d'État constate que, maintenue en l'état, cette disposition ne permettra pas qu'un électeur belge résidant hors de l'Union européenne puisse, au même titre qu'un électeur belge résidant sur le territoire d'un autre État membre de l'Union européenne, apporter son soutien à la présentation de candidats. Si tant est qu'une telle distinction de traitement est maintenue, il conviendrait qu'une justification lui soit apportée dans le cadre des travaux préparatoires.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Ook andere bepalingen van de wet van 23 maart 1989 ‘betreffende de verkiezing van het Europese Parlement’ dan die welke het voorstel beoogt te wijzigen, moeten, als gevolg van de wijziging die artikel 2 van het voorstel beoogt aan te brengen in artikel 1, § 2, eerste lid, 1° van deze wet, worden aangepast teneinde er de woorden “Lidstaat van de Europese Unie” te vervangen door het woord “staat”.

Het gaat alvast om de artikelen 14 en 33, tweede lid, 3°, b), van de voormelde wet van 23 maart 1989.

Wat artikel 21, § 1, tweede lid, van die wet betreft, stelt de afdeling Wetgeving de Raad van State bovendien vast dat, als deze bepaling ongewijzigd wordt behouden, ze het niet mogelijk zal maken dat een Belgische kiezer die buiten de Europese Unie verblijft, net zoals een Belgische kiezer die op het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Unie verblijft, zijn steun kan verlenen aan de voordracht van kandidaten. Indien een dergelijk verschil in behandeling wordt gehandhaafd zou zulks in het kader van de parlementaire voorbereiding moeten worden gerechtvaardigd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT