



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.978/2
du 4 février 2015

advies 56.978/2
van 4 februari 2015

sur

over

une proposition de loi 'relative
à l'élection au Parlement
européen du 23 mars 1989 afin
d'octroyer le droit de vote aux
élections européennes aux
Belges résidant hors de l'Union
européenne' (*Doc. parl.*,
Chambre, 2014,
n^{os} 54-0077/001 à
54-0077/004)

een wetsvoorstel 'tot wijziging
van de wet van 23 maart 1989
betreffende de verkiezing van
het Europees Parlement,
teneinde aan de buiten de
Europese Unie verblijvende
Belgen stemrecht voor de
Europese verkiezingen te
verlenen' (*Parl.St. Kamer*,
2014, nrs. 54-0077/001 tot
54-0077/004)

Le 9 janvier 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'relative à l'élection au Parlement européen du 23 mars 1989 afin d'octroyer le droit de vote aux élections européennes aux Belges résidant hors de l'Union européenne' (*Doc. parl.*, Chambre, 2014, n^{os} 54-0077/001 à 54-0077/004).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 4 février 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été rédigé par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 février 2015.

*

Op 9 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde aan de buiten de Europese Unie verblijvende Belgen stemrecht voor de Europese verkiezingen te verlenen' (*Parl.St.* Kamer, 2014, nrs. 54-0077/001 tot 54-0077/004).

Het wetsvoorstel is door de tweede kamer onderzocht op 4 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is opgesteld door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

1. Des dispositions de la loi du 23 mars 1989 'relative à l'élection du Parlement européen', autres que celles que la proposition tend à modifier, doivent également être adaptées à la suite de la modification que l'article 2 de la proposition tend à apporter à l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, de cette loi, afin soit de compléter la référence qui y est faite à cet article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, par la mention du « 3^o », soit pour y supprimer les mots « membre de l'Union européenne ».

Il s'agit en tout cas des articles 13, alinéa 1^{er}, 14 et 33, alinéa 2, 3^o, b), de la loi précitée du 23 mars 1989.

En outre, s'agissant de l'article 21, § 1^{er}, alinéa 2, de cette loi, la section de législation du Conseil d'État constate que, maintenue en l'état, cette disposition ne permettra pas qu'un électeur belge résidant hors de l'Union européenne puisse, au même titre qu'un électeur belge résidant sur le territoire d'un autre État membre de l'Union européenne, apporter son soutien à la présentation de candidats. Si tant est qu'une telle distinction de traitement est maintenue, il conviendrait qu'une justification lui soit apportée dans le cadre des travaux préparatoires.

2. À l'article 7 de la proposition, compte tenu de la modification apportée par la loi du 19 juillet 2012 à l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 1989, il convient, d'une part, de mentionner cette modification et, d'autre part, de prévoir l'insertion des mots « et 3^o » à l'alinéa 6 (et non au « 5^{ème} alinéa ») de cet article 10, § 1^{er}.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Ook andere bepalingen van de wet van 23 maart 1989 ‘betreffende de verkiezing van het Europese Parlement’ dan die welke het voorstel beoogt te wijzigen, moeten, als gevolg van de wijziging die artikel 2 van het voorstel beoogt aan te brengen in artikel 1, § 2, eerste lid, van deze wet, worden aangepast teneinde, ofwel de erin opgenomen verwijzing naar dat artikel 1, § 2, eerste lid, aan te vullen met de vermelding van punt “3°”, ofwel de woorden “Lidstaat van de Europese Unie” te vervangen door het woord “staat”.

Het gaat alvast om de artikelen 13, eerste lid, 14 en 33, tweede lid, 3°, b), van de voormelde wet van 23 maart 1989.

Wat artikel 21, § 1, tweede lid, van die wet betreft, stelt de afdeling Wetgeving van de Raad van State bovendien vast dat, als deze bepaling ongewijzigd wordt behouden, ze het mogelijk zal maken niet dat een Belgische kiezer die buiten de Europese Unie verblijft, net zoals een Belgische kiezer die op het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Unie verblijft, zijn steun kan verlenen aan de voordracht van kandidaten. Indien een dergelijk verschil in behandeling wordt gehandhaafd, zou zulks in het kader van de parlementaire voorbereiding moeten worden gerechtvaardigd.

2. Gelet op de wijziging die bij de wet van 19 juli 2012 is aangebracht in artikel 10, § 1, van de wet van 23 maart 1989, dient in artikel 7 van het voorstel, enerzijds deze wijziging te worden vermeld en, dienen anderzijds de woorden “en 3°” te worden ingevoegd in het zesde lid (en niet in het “vijfde lid”) van dit artikel 10, § 1.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT