



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.977/3
van 27 januari 2015

avis 56.977/3
du 27 janvier 2015

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
18 november 2005 tot
vaststelling van het formulier
voor aangifte van gegevens
voor de heffingen bepaald bij
artikel 4 van de wet van
9 december 2004 betreffende
de financiering van het
Federaal Agentschap voor de
Veiligheid van de
Voedselketen'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 18 novembre 2005
établissant le formulaire de
déclaration de données pour les
contributions visées à
l'article 4 de la loi du
9 décembre 2004 relative au
financement de l'Agence
fédérale pour la Sécurité de la
Chaîne alimentaire'

Op 9 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 18 november 2005 tot vaststelling van het formulier voor aangifte van gegevens voor de heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 januari 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 januari 2015.

*

Le 9 janvier 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 18 novembre 2005 établissant le formulaire de déclaration de données pour les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 27 janvier 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 janvier 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Krachtens artikel 12, eerste lid, van het bij wet bekrachtigde koninklijk besluit van 10 november 2005 ‘betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’ (hierna: het koninklijk besluit), moeten de operatoren jaarlijks – binnen dertig dagen na toezending van het aangifteformulier of, bij ontstentenis van toezending ervan, vóór 15 september – aangifte doen van de gegevens uit het voorgaande jaar die noodzakelijk zijn voor de berekening van het bedrag van de heffingen die zij krachtens de artikelen 3 tot 11 van het koninklijk besluit verschuldigd zijn.

Op grond van artikel 12, derde lid, van het koninklijk besluit kan de minister tot wiens bevoegdheid de veiligheid van de voedselketen behoort, een model vaststellen “waarin de gegevens aan het Agentschap moeten overgemaakt worden”, voor zover het om gegevens gaat waarover het Agentschap niet beschikt; deze gegevens kunnen aangegeven of opgevraagd worden via elektronische weg.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot vervanging van de modelformulieren, die als bijlage zijn gevoegd bij het ministerieel besluit van 18 november 2005 ‘tot vaststelling van het formulier voor aangifte van gegevens voor de heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de voedselketen’. De nieuwe modelformulieren hebben betrekking op de aangifte die in 2015 dient te gebeuren met betrekking tot de gegevens voor het jaar 2014.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. In het eerste lid van de aanhef kan ter aanduiding van de rechtsgrond meer precies worden verwezen naar artikel 12, *derde lid*, van het koninklijk besluit van 10 november 2005 ‘betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’. In dat geval dienen de wijzigende wetten van 22 december 2008 en 27 december 2012 niet te worden vermeld.

3. Vermits de in het tweede lid van de aanhef vermelde wet van 9 december 2004 ‘betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’ geen rechtsgrond vormt voor het ontworpen besluit, kan het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

Enig artikel

4. In de Nederlandse tekst dient aan het einde te worden geschreven “(...) Voedselketen, wordt de bijlage, vervangen bij het ministerieel besluit van 17 maart 2014, vervangen door de bijlage gevoegd bij dit besluit”.

Bijlage

5. De bijlage dient te worden voorafgegaan door het woord “Bijlage”.¹

*

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 172, a), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. En vertu de l'article 12, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 'fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire' (ci-après : l'arrêté royal), confirmé par la loi, les opérateurs doivent – dans les trente jours qui suivent l'envoi du formulaire de déclaration et, à défaut d'envoi de celui-ci, avant le 15 septembre – déclarer annuellement les données de l'année précédente nécessaires au calcul du montant des contributions dont ils sont redevables en vertu des articles 3 à 11 de l'arrêté royal.

Sur la base de l'article 12, alinéa 3, de cet arrêté royal, le ministre qui a la Sécurité de la chaîne alimentaire dans ses attributions peut fixer un modèle « selon lequel les données doivent être fournies à l'Agence », pour autant qu'il s'agisse de données dont l'Agence ne dispose pas; ces données peuvent être fournies ou demandées par voie électronique.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de remplacer les formulaires-types qui sont annexés à l'arrêté ministériel du 18 novembre 2005 'établissant le formulaire de déclaration de données pour les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'. Les nouveaux formulaires-types concernent la déclaration qui doit être faite en 2015 relativement aux données pour l'année 2014.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. Au premier alinéa du préambule, on peut viser plus précisément l'article 12, alinéa 3, de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 'fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire' pour désigner le fondement juridique. Dans ce cas, les lois modificatives des 22 décembre 2008 et 27 décembre 2012 ne doivent pas être mentionnées.

3. Étant donné que la loi du 9 décembre 2004 'relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire', mentionnée au deuxième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet, le deuxième alinéa du préambule peut être omis.

Article unique

4. À la fin du texte néerlandais, on écrira « (...) Voedselketen, wordt de bijlage, vervangen bij het ministerieel besluit van 17 maart 2014, vervangen door de bijlage gevoegd bij dit besluit ».

Annexe

5. L'annexe doit être précédée du mot « Annexe » ¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », 2008, recommandation 172, a).