RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.976/1
van 24 februari 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende steun aan projecten in het kader van het Europees Fonds voor de Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Europees Globalisatiefonds voor Asiel, Migratie en Integratie’

Op 8 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 25 februari 2015[*], een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende steun aan projecten in het kader van het Europees Fonds voor de Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Europees Globalisatiefonds voor Asiel, Migratie en Integratie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2015.

*

[*] Bij e-mail van 3 februari 2015.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om op het niveau van het Vlaamse Gewest een transversale regeling uit te werken voor het beheer van de programma's die worden gefinancierd uit de Europese fondsen die worden opgesomd in artikel 3 van het ontwerp. Daarbij wordt een centrale rol toebedeeld aan het toezichtcomité (niet: comité van toezicht), dat daartoe zowel een verordenende (zie bijvoorbeeld artikel 4), als een individuele beslissingsbevoegdheid krijgt toebedeeld (zie onder meer de artikelen 5, 7, 10 en 11).

Zoals door de gemachtigde is verduidelijkt, moet de ontworpen regeling worden begrepen tegen de achtergrond van Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013[1]. In dat verband moet evenwel worden opgemerkt dat, zelfs indien de toepassing van een Europese verordening maatregelen van tenuitvoerlegging vereist in het interne recht, dat niet vrijstelt van de verplichting om daartoe op een deugdelijke internrechtelijke rechtsgrond beroep te kunnen doen.[2]

In het elfde en het twaalfde lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar respectievelijk artikel 41, § 4, c), van het decreet van 21 december 2001 'houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002' en artikel 38 van het decreet van 16 maart 2012 'betreffende het economisch ondersteuningsbeleid'. Geen van beide decretale bepalingen kan de ontworpen regeling evenwel tot rechtsgrond strekken. Er werden evenmin aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, andere internrechtelijke regels meegedeeld die rechtsgrond kunnen bieden voor het ontworpen besluit.

Bij gebreke van een internrechtelijke rechtsgrond kan de ontworpen regeling geen doorgang vinden, ook al is het verband met de voornoemde Europese verordening nog zo eng. Er zal derhalve vooraf een voldoende decretale rechtsgrond moeten worden tot stand gebracht.

Rekening houdend met de conclusie in verband met het ontbreken van een rechtsgrond onthoudt de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich van een verder onderzoek van de ontworpen regeling. Dat houdt onder meer in dat de Raad niet heeft nagegaan of de rol die in het ontwerp van besluit wordt toebedeeld aan het toezichtcomité geheel in te passen valt in Verordening (EU) nr. 1303/2013.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[1] Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 'houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad'.

[2] Zie ook Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 'betreffende de wetgevingstechniek', nr. 66, 1°.