



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.946/1
van 22 januari 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van artikel 1, 2 en 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen'

Op 23 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 1, 2 en 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 januari 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 ‘betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’ voorziet in steunmaatregelen voor de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen van daartoe erkende onderwijsinstellingen. Het besluit geeft uitvoering aan de artikelen 103*octies bis* en 103*nonies* van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 ‘houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten’, alsook aan verordening (EG) nr. 288/2009 van de Commissie van 7 april 2009 ‘houdende bepalingen voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad ten aanzien van de toekenning, in het kader van een schoolfruitregeling, van communautaire steun voor de verstrekking van groente- en fruitproducten, verwerkte groente- en fruitproducten en banaanproducten aan kinderen in onderwijsinstellingen’.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het voornoemd besluit van 29 mei 2009:

- er wordt een verwijzing opgenomen naar verordening (EU) nr. 1308/2013¹, waarbij verordening (EG) nr. 1234/2007 gedeeltelijk wordt ingetrokken (artikel 1, 1°, van het ontwerp);

- er wordt, wat de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw betreft, specifiek verwezen naar de bevoegdheid voor ‘het afzet- en uitvoerbeleid van landbouw-, tuinbouw- en visserijproducten’ (artikel 1, 2°, van het ontwerp);

- de regeling wordt uitgebreid tot leerlingen van onderwijsinstellingen van het buitengewoon secundair onderwijs (artikel 1, 3°, en 2 van het ontwerp);

- de bepaling met betrekking tot de opsporing, vaststelling en bestraffing van overtredingen wordt opgeheven (artikel 3 van het ontwerp).

Het ontworpen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2014 (artikel 4 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 4, 1°, en 2°, a), en 30, 6°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

¹ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 ‘tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad’.

In de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar de artikelen 6, 58 en 74 van het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’. Zoals ook al is opgemerkt in eerdere adviezen² van de Raad van State, afdeling Wetgeving, bieden die bepalingen geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Rekening houdend met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, dient het derde lid van de aanhef te worden geschrapt, en dient in het vierde lid, dat het derde wordt, ook te worden gerefereerd aan artikel 30, 6°, van het decreet van 28 juni 2013.

4. Om dezelfde reden dient in het voordrachtformulier en bij de ondertekening van het te nemen besluit de vermelding van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te worden weggelaten en moet in de uitvoeringsbepaling (artikel 5 van het ontwerp) enkel melding worden gemaakt van de Vlaamse minister voor Omgeving, Natuur en Landbouw.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² Zie adv.RvS 49.334/3 van 22 maart 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 2011 ‘tot wijziging van artikelen 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’, alsook adv.RvS 51.827/1/V van 16 augustus 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 ‘tot wijziging van artikelen 4 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’.