CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.922/2
du 12 janvier 2015

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers et l'arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, afin de compléter l'information relative à la capacité juridique'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.922/2
van 12 januari 2015

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, teneinde het informatiegegeven betreffende de rechtsbekwaamheid aan te vullen'

Le 17 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers et l'arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, afin de compléter l'information relative à la capacité juridique'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 janvier 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAYEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 janvier 2015.

*

Op 17 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, teneinde het informatiegegeven betreffende de rechtsbekwaamheid aan te vullen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 januari 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAYEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 januari 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'alinéa 6 du préambule semble avoir pour seule utilité de renseigner le lecteur de l'arrêté royal en projet quant à l'insertion, par l'article 15 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', du 17° à l'article 3, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 'organisant un registre national des personnes physiques', qui constitue l'un des fondements légaux du projet.

Cette indication doit figurer à l'alinéa 2 du préambule, où ce fondement légal est renseigné [1].

Cet alinéa 2 sera donc complété par les mots « , inséré par la loi du 15 décembre 2013 » [2].

L'alinéa 6 du préambule peut en conséquence être omis.

DISPOSITIF

Article 1er

Interrogée sur l'utilité de l'insertion en projet du 15°/5 à l'article 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 'déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers' afin de prévoir, parmi les données qui figurent dans le registre de la population et le registre des étrangers, l'identité et l'adresse du parent à qui a été accordé l'exercice exclusif de l'autorité parentale en application de l'article 374 du Code civil, alors que l'article 1er, alinéa 1er, 15°/1, du même arrêté prévoit déjà, de manière générale, la mention de « l'identité de la personne qui représente ou assiste un mineur », la déléguée du ministre a répondu ce qui suit :

> « L'insertion d'un point 15°/5 permet de faire une distinction 'de contexte' par rapport aux situations visées au point 15°/1. Ce dernier point vise en effet les situations où une mesure de protection est prise à l'égard de la personne concernée elle-même, mineure ou majeure. Cependant, cette information n'a pas pour but d'introduire à l'égard des

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 27.

[2] *Ibid.*, formule F-3-2-2.

'simples' mineurs, également incapables juridiques, les coordonnées des parents (cette donnée étant reprise dans l'information relative à la filiation).

Permettre l'introduction de la donnée visée au point 15°/5 permet néanmoins d'attirer l'attention sur une situation particulière, à savoir l'exercice exclusif de l'autorité parentale. Il en est de même, par exemple, en ce qui concerne les points 15°/3 et 15°/4, qui permettent l'introduction des coordonnées des tuteurs, subrogés tuteurs ou tuteurs officieux éventuels ».

Ces explications gagneraient à figurer dans le rapport au Roi.

Article 3

Compte tenu de la date à laquelle le présent avis est donné, il convient de remplacer les termes « entre en vigueur » par « produit ses effets » [3].

*

[3] *Ibid* formule F 4-5-1-3.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Aanhef

Het enige nut van het zesde lid van de aanhef lijkt erin te bestaan de lezer van het ontworpen koninklijk besluit ervan in kennis te stellen dat bij artikel 15 van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging' de bepaling onder 17° is ingevoegd in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 'tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen', dat een van de rechtsgronden van het ontwerp vormt.

Die vermelding dient te worden opgenomen in het tweede lid van de aanhef, waarin die rechtsgrond wordt aangegeven.[1]

Dat tweede lid moet dus worden aangevuld met de woorden ", ingevoegd bij de wet van 15 december 2013".[2]

Het zesde lid van de aanhef moet dienovereenkomstig worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Aan de gemachtigde van de minister is gevraagd wat het nut is van de ontworpen invoeging van de bepaling onder 15°/5 in artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 'tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister' teneinde de identiteit en het adres van de ouder aan wie de uitoefening van het ouderlijk gezag uitsluitend opgedragen werd met toepassing van artikel 374 van het Burgerlijk Wetboek, toe te voegen aan de gegevens in het bevolkingsregister en het vreemdelingenregister. Artikel 1, eerste lid, 15°/1, van hetzelfde besluit voorziet immers reeds globaal in de vermelding van "de identiteit (…) van de persoon die iemand vertegenwoordigt of bijstaat die minderjarig (…) is". De gemachtigde van de minister heeft het volgende geantwoord:

---

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 27.

[2] Ibid., formule F 3-2-2.

"L'insertion d'un point 15°/5 permet de faire une distinction 'de contexte' par rapport aux situations visées au point 15°/1. Ce dernier point vise en effet les situations où une mesure de protection est prise à l'égard de la personne concernée elle-même, mineure ou majeure. Cependant, cette information n'a pas pour but d'introduire à l'égard des 'simples' mineurs, également incapables juridiques, les coordonnées des parents (cette donnée étant reprise dans l'information relative à la filiation).

Permettre l'introduction de la donnée visée au point 15°/5 permet néanmoins d'attirer l'attention sur une situation particulière, à savoir l'exercice exclusif de l'autorité parentale. Il en est de même, par exemple, en ce qui concerne les points 15°/3 et 15°/4, qui permettent l'introduction des coordonnées des tuteurs, subrogés tuteurs ou tuteurs officieux éventuels".

Die uitleg zou beter in het verslag aan de Koning worden opgenomen.

Artikel 3

Gelet op de datum waarop dit advies wordt verleend, moeten de woorden "treedt in werking op" worden vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".[3]

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Pierre VANDERNOOT

[3] *Ibid*. formule F 4-5-1-3.