



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.914/3
van 24 december 2014

avis 56.914/3
du 24 décembre 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot inwerkingtreding
van de artikelen 72
tot en met 80 van de wet van
17 mei 2006 betreffende de
externe rechtspositie van de
veroordeelden tot een
vrijheidsstraf en de aan het
slachtoffer toegekende rechten
in het raam van de
strafuitvoeringsmodaliteiten'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution des articles 72 à 80
de la loi du 17 mai 2006
relative au statut juridique
externe des personnes
condamnées à une peine
privative de liberté et aux
droits reconnus à la victime
dans le cadre des modalités
d'exécution de la peine'

Op 15 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot inwerkingtreding van de artikelen 72 tot en met 80 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 december 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 december 2014.

*

Le 15 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution des articles 72 à 80 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 23 décembre 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 décembre 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de artikelen 72 tot 80 van de wet van 17 mei 2006 ‘betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten’ in werking te laten treden op de dag van de bekendmaking van het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad. De in werking te stellen artikelen hebben betrekking op de voorlopige invrijheidsstelling om medische redenen. Zij voorzien onder meer in de mogelijkheid voor de strafuitvoeringsrechter om een voorlopige invrijheidsstelling om medische redenen toe te kennen en te herroepen.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 109 van de wet van 17 mei 2006.

VORMVEREISTEN

4. Zoals de inspecteur van Financiën aangeeft, heeft het ontwerp een budgettaire weerslag, ook al is die beperkt. Met toepassing van artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole’ dient het ontwerp derhalve om akkoord te worden voorgelegd aan de Minister van Begroting.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het derde lid wordt) waarin wordt verwezen naar het (nog in te winnen) akkoord van de Minister van Begroting.

6. Aangezien om advies wordt gevraagd binnen een termijn van dertig dagen, dient in het huidige derde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) te worden verwezen naar 2° van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, in plaats van naar 1° van die bepaling.

7. De in het huidige vierde lid van de aanhef opgenomen considerans is weinigzeggend en dient dan ook te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté en projet soumis pour avis a pour objet de fixer l'entrée en vigueur des articles 72 à 80 de la loi du 17 mai 2006 'relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine' le jour de la publication de l'arrêté envisagé au Moniteur belge. Les articles à mettre en vigueur portent sur la libération provisoire pour raisons médicales. Ils prévoient notamment la possibilité pour le juge de l'application des peines d'accorder et de révoquer une libération provisoire pour raisons médicales.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 109 de la loi du 17 mai 2006.

FORMALITÉS

4. Comme le signale l'inspecteur des Finances, le projet a un impact budgétaire, fût-il limité. En application de l'article 5 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 'relatif au contrôle administratif et budgétaire', le projet doit dès lors être soumis à l'accord du Ministre du Budget.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Il convient d'ajouter au préambule un alinéa (qui devient le troisième alinéa) visant l'accord (qui doit encore être recueilli) du Ministre du Budget.

6. L'avis étant demandé dans un délai de trente jours, le troisième alinéa actuel du préambule (qui devient le quatrième alinéa) doit viser le 2^o de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et non le 1^o de cette disposition.

7. Le considérant figurant au quatrième alinéa actuel du préambule est peu pertinent et doit dès lors être omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT