



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.910/4
du 18 décembre 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'réglant
les prélèvements prévus à
l'article 75, § 1^{quater}, de la loi
spéciale du 16 janvier 1989
relative au financement des
Communautés et des Régions
et à l'article 86, § 1^{er}, de la loi
du 31 décembre 1983 de
réformes institutionnelles pour
la Communauté
germanophone'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.910/4
van 18 december 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot regeling van de
inhoudingen voorzien in
artikel 75, § 1^{quater}, van de
bijzondere wet van
16 januari 1989 betreffende de
financiering van de
Gemeenschappen en de
Gewesten en artikel 86, § 1,
van de wet van
31 december 1983 tot
hervorming der instellingen
voor de Duitstalige
Gemeenschap'

Le 12 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'régulant les prélèvements prévus à l'article 75, § 1^{quater}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et à l'article 86, § 1^{er}, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 décembre 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 décembre 2014.

*

Op 12 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot regeling van de inhoudingen voorzien in artikel 75, § 1^{quater}, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en artikel 86, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 december 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2014.

*

L'article 75, § 1^{er}*quater*, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions', inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014, est rédigé comme suit :

« À charge des crédits ouverts par la loi, sont autorisés pendant une durée qui se termine au 31 décembre 2015 l'engagement, l'ordonnancement et la liquidation des dépenses relatives aux services administratifs à transférer et qui ne sont ni effectivement ni intégralement pris en charge par les régions, les communautés et la Commission communautaire commune. L'autorité fédérale prélève à cet effet sur les moyens à transférer aux régions, aux communautés et à la Commission communautaire commune les montants nécessaires pour couvrir ces dépenses.

Ces prélèvements sont fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et après concertation avec les gouvernements concernés ».

L'article 86, § 1^{er}, de la loi du 31 décembre 1983 'de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone', remplacé par la loi du 19 avril 2014, rend cette disposition applicable à la Communauté germanophone.

Le projet d'arrêté tend à mettre en œuvre l'habilitation que l'article 75, § 1^{er}*quater*, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 donne au Roi.

À cette fin, il organise un système en vertu duquel les prélèvements dont il s'agit sont effectués mensuellement jusqu'au moment où les services administratifs visés par les dispositions citées seront transférés définitivement aux Régions, aux Communautés et à la Commission communautaire commune et où les dépenses réelles effectuées par l'autorité fédérale seront connues¹, le montant du prélèvement mensuel étant égal à un douzième du montant de l'estimation des dépenses fixé à l'annexe du projet d'arrêté.

Ce faisant, il ne comporte, en substance, aucune norme nouvelle.

En conséquence, il ne présente pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État et ne doit donc pas être soumis à l'avis de la section de législation.

*

¹ L'établissement d'un décompte final est prévu à cet effet.

Artikel 75, § 1^{quater}, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, luidt als volgt:

“De vastlegging, de ordonnancering en de vereffening van de uitgaven die betrekking hebben op de over te dragen administratieve diensten, en die noch effectief noch in hun geheel ten laste worden genomen door de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, worden gemachtigd ten laste van de door de wet geopende kredieten gedurende een periode tot uiterlijk 31 december 2015. De federale overheid houdt daartoe op de aan de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, over te dragen middelen de bedragen in die nodig zijn voor het dekken van deze uitgaven.

Deze inhoudingen worden vastgelegd bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en genomen na overleg met de betrokken regeringen.”

Bij artikel 86, § 1, van de wet van 31 december 1982 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’, zoals dat is vervangen bij de wet van 19 april 2014, wordt die bepaling toepasselijk gemaakt op de Duitstalige Gemeenschap.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan de machtiging die bij artikel 75, § 1^{quater}, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 aan de Koning wordt verleend.

Te dien einde voorziet het ontwerp in een regeling krachtens welke de inhoudingen in kwestie maandelijks worden uitgevoerd tot op het moment dat de administratieve diensten bedoeld in de aangehaalde bepalingen definitief zullen worden overgedragen naar de Gewesten, de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en dat bekend zal zijn welke uitgaven de federale overheid werkelijk heeft gedaan,¹ waarbij het bedrag van de maandelijksse inhouding gelijk is aan het twaalfde deel van de uitgavenraming vastgesteld in de bijlage bij het ontwerpbesluit.

Aldus bevat het ontwerp, in wezen, geen enkele nieuwe regel.

Bijgevolg is het ontwerp niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en behoort het dus niet om advies aan de afdeling Wetgeving te worden voorgelegd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ Daartoe is voorzien in het opmaken van een eindafrekening.