



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.904/1
van 19 december 2014

avis 56.904/1
du 19 décembre 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 9/1 van het koninklijk
besluit van 9 maart 2006
betreffende het activerend
beleid bij herstructurerings'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 9/1 de
l'arrêté royal du 9 mars 2006
relatif à la gestion active des
restructurations'.

Op 12 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 9/1 van het koninklijk besluit van 9 maart 2006 betreffende het activerend beleid bij herstructurerings'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 december 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2014.

*

Le 12 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 9/1 de l'arrêté royal du 9 mars 2006 relatif à la gestion active des restructurations'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 décembre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Thomas MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 décembre 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

“het regeerakkoord van 9 oktober 2014 voorziet dat de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor oudere werklozen wordt verruimd door de leeftijdsgrens die de oudere werklozen en oudere werknemers van sommige verplichtingen vrijstelde af te schaffen; dat het geheel van deze maatregelen inzake beschikbaarheid bij de begrotingsopmaak 2015 werden ingeschreven in de begroting met ingang van 1 januari 2015; dat omwille van de rechtszekerheid werkgevers en werknemers onverwijld op de hoogte moeten kunnen gebracht worden dat collectief ontslag in het kader van een herstructurering de leeftijd van de werknemer geen invloed meer heeft op de verplichting tot inschrijving bij de tewerkstellingscel, en dat alle ontslagenen vanaf 1 januari 2015 aan deze verplichting worden onderworpen, wat eveneens een invloed heeft op de verplichting van de werkgever tot het betalen van de inschakelingsvergoeding; dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening tijdig de nodige aanpassingen moet kunnen doorvoeren om van bij de aanvang van het jaar 2015 de inschrijving in de tewerkstellingscel te kunnen opvolgen en de eventuele betaling van de inschakelingsvergoedingen correct te kunnen uitvoeren”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Voor het ontworpen besluit wordt uitsluitend rechtsgrond geboden door artikel 34 van de wet van 23 december 2005 ‘betreffende het generatiepact’, zoals vervangen bij de wet van 27 maart 2009. Bijgevolg dient in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp enkel te worden gerefereerd aan dat artikel en dient het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar artikel 7, § 1, derde lid, z), van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der werknemers’, te worden geschrapt.

4. Aangezien met toepassing van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’ over het ontwerp advies is uitgebracht door het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, dient in de aanhef niet aan die wetsbepaling te worden gerefereerd. Het derde lid van de aanhef dient bijgevolg te worden geschrapt.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

« het regeerakkoord van 9 oktober 2014 voorziet dat de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor oudere werklozen wordt verruimd door de leeftijdsgrens die de oudere werklozen en oudere werknemers van sommige verplichtingen vrijstelde af te schaffen; dat het geheel van deze maatregelen inzake beschikbaarheid bij de begrotingsopmaak 2015 werden ingeschreven in de begroting met ingang van 1 januari 2015; dat omwille van de rechtszekerheid werkgevers en werknemers onverwijld op de hoogte moeten kunnen gebracht worden dat collectief ontslag in het kader van een herstructurering de leeftijd van de werknemer geen invloed meer heeft op de verplichting tot inschrijving bij de tewerkstellingscel, en dat alle ontslagenen vanaf 1 januari 2015 aan deze verplichting worden onderworpen, wat eveneens een invloed heeft op de verplichting van de werkgever tot het betalen van de inschakelingsvergoeding; dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening tijdig de nodige aanpassingen moet kunnen doorvoeren om van bij de aanvang van het jaar 2015 de inschrijving in de tewerkstellingscel te kunnen opvolgen en de eventuele betaling van de inschakelingsvergoedingen correct te kunnen uitvoeren ».

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. L'arrêté en projet trouve exclusivement son fondement juridique dans l'article 34 de la loi du 23 décembre 2005 'relative au pacte de solidarité entre les générations', remplacé par la loi du 27 mars 2009. En conséquence, le premier alinéa du préambule du projet doit uniquement viser cet article et le deuxième alinéa du préambule, qui fait référence à l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, z), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', doit être supprimé.

4. Dès lors qu'en application de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', le comité de gestion de l'Office national de l'emploi a donné un avis sur le projet, il n'y a pas lieu de mentionner cette disposition légale dans le préambule. On supprimera par conséquent le troisième alinéa du préambule.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME