



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.864/1
van 11 december 2014

avis 56.864/1
du 11 décembre 2014

over

sur

een amendement op het
ontwerp van programmawet
(grens- en seizoenwerknemers)

un amendement au projet de
loi-programme (travailleurs
frontaliers et saisonniers)

Op 5 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement op het ontwerp van programmawet (grens- en seizoenwerknemers).

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 december 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2014.

*

Le 5 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement au projet de loi-programme (travailleurs frontaliers et saisonniers).

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 décembre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 décembre 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“par le fait qu’il s’agit d’un amendement qui doit être apporté à l’une des mesures budgétaires qui doit entrer en vigueur en 2015 et qui est reprise dans un projet de loi programme soumis actuellement au Parlement. Il s’agit d’une mesure qui a pour but de modifier, à partir du 1^{er} janvier 2015, les règles spéciales relatives au calcul de pension des travailleurs frontaliers et saisonniers. Par ailleurs, l’Office national des Pensions doit pouvoir informer le plus rapidement possible les travailleurs concernés par la mesure et adapter ses programmes informatiques”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

3. Het ontworpen amendement dient overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’ om advies te worden voorgelegd aan hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het beheerscomité van de Rijksdienst voor Pensioenen. Uit de aan de Raad van State toegezonden documenten blijkt niet dat dergelijk advies is ingewonnen, noch dat wat dat betreft een beroep wordt gedaan op het spoedeisend karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijk advies niet in te winnen.

Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van het voornoemde nog in te winnen advies wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

4. Het ontwerp van amendement beoogt artikel 181 van het ontwerp van programmawet aan te vullen met een nieuw lid. Dat artikel heeft evenwel betrekking op de pensioenbonus. Bedoeld wordt wellicht om artikel 178 aan te vullen. Het ontworpen amendement dient in die zin te worden aangepast.

*

¹ Aangezien het gaat om een amendement op een ontwerp van wet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« par le fait qu'il s'agit d'un amendement qui doit être apporté à l'une des mesures budgétaires qui doit entrer en vigueur en 2015 et qui est reprise dans un projet de loi programme soumis actuellement au Parlement. Il s'agit d'une mesure qui a pour but de modifier, à partir du 1^{er} janvier 2015, les règles spéciales relatives au calcul de pension des travailleurs frontaliers et saisonniers. Par ailleurs, l'Office national des Pensions doit pouvoir informer le plus rapidement possible les travailleurs concernés par la mesure et adapter ses programmes informatiques ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à examiner la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

3. Conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', l'amendement en projet doit être soumis pour avis soit au Conseil national du travail soit au Comité de gestion de l'Office national des pensions. Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d'État qu'un tel avis aurait été recueilli, ni qu'à cet égard, le caractère urgent de la matière concernée aurait été invoqué pour ne pas le recueillir.

Dans l'hypothèse où l'avis devant encore être recueilli donnerait lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, section de législation, les dispositions modifiées devraient être à nouveau soumises pour examen à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

4. Le projet d'amendement vise à compléter l'article 181 du projet de loi-programme par un nouvel alinéa. Cet article porte toutefois sur le bonus de pension. L'intention est sans doute de compléter l'article 178. Il convient d'adapter l'amendement en projet en ce sens.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par fondement juridique, la conformité aux normes supérieures.