



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.848/3
van 19 december 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 46 en 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 tot bepaling van de voorwaarden en de procedureregels inzake erkenning en subsidiëring van de consultatiebureaus voor het jonge kind’

Op 2 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 46 en 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 tot bepaling van de voorwaarden en de procedureregels inzake erkenning en subsidiëring van de consultatiebureaus voor het jonge kind’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 december 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van de artikelen 46 en 47 van en de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 ‘tot bepaling van de voorwaarden en de procedureregels inzake erkenning en subsidiëring van de consultatiebureaus voor het jonge kind’, die betrekking hebben op de subsidie voor de kosten voor de medewerking van de artsen bij de erkende consultatiebureaus voor het jonge kind. De betrokken bepalingen worden in die zin aangepast dat de subsidie voor artsen die in die bureaus als bediende werken, niet langer wordt vastgesteld in functie van een bruto jaarloon voor voltijdse dienst volgens de in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 bepaalde salarisschalen, rekening houdend met de anciënniteit. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering is het de bedoeling dat het effectieve loon wordt vastgesteld in onderhandelingen tussen de werkgever en de werknemer, los van de hoogte van het subsidiebedrag.

2. In de aanhef wordt voor het ontworpen besluit rechtsgrond gezocht in artikel 12 van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’. In advies 50.501/3 van 17 november 2011¹ is dat artikel, gelezen in samenhang met artikel 7, § 1, van hetzelfde decreet, effectief als rechtsgrond aangemerkt. Inmiddels werd evenwel het decreet van 29 november 2013 ‘houdende de organisatie van de preventieve gezinsondersteuning’ van kracht, dat een regeling bevat over de Huizen van het Kind en in dat kader ook een rechtsgrond voor besluiten van de Vlaamse Regering tot het regelen van de voorwaarden en de procedure voor de erkenning en de subsidiëring van het aanbod in het domein van de preventieve gezinsondersteuning (artikel 8, derde lid, van dat laatste decreet). Bij het decreet van 29 november 2013 werd ook artikel 7, § 1, van het decreet van 30 april 2004 gewijzigd in die zin dat die bepaling voortaan de taken van de eigen personeelsleden van het agentschap Kind en Gezin inzake de aanbidding van preventieve gezinsondersteuning betreft.

In de parlementaire voorbereiding van het decreet van 29 november 2013 werd de volgende toelichting gegeven:

“Het laatste lid van artikel 8 last een uitvoeringsbepaling in die de Vlaamse Regering toelaat om de nadere regels te bepalen met betrekking tot de inhoud en de organisatie, de voorwaarden en de procedure voor erkenning en subsidiëring van aanbod in het domein van de preventieve gezinsondersteuning. Dit betekent concreet dat het huidige door Kind en Gezin erkend en gesubsidieerd aanbod wordt ondergebracht in dit ontwerp van decreet. Het gaat hier met name over de consultatiebureauwerking, de prenatale steunpunten, de opvoedingswinkels, de inloopteams, de expertisecentra kraamzorg en de verschillende projecten in het kader van opvoedingsondersteuning. Andere sectoren blijven natuurlijk hun eigenheid behouden, dit ontwerp van decreet betekent een vooruitgang bijvoorbeeld inzake rechtszekerheid voor alle partners.”²

De consultatiebureaus worden georganiseerd door een organiserend bestuur, dat een “lager openbaar bestuur”, een universitaire instelling of een vereniging zonder winstoogmerk kan

¹ Advies over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2011 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 tot bepaling van de voorwaarden en de procedureregels inzake erkenning en subsidiëring van de consultatiebureaus voor het jonge kind’.

² *Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 2131/1, 11.

zijn, en worden erkend en gesubsidieerd door het agentschap Kind en Gezin.³ De gemachtigde bevestigt dat de consultatiebureaus voor het jonge kind “de preventieve medische consulten, erkend en gesubsidieerd door Kind en Gezin” verzorgen waarvan gewag wordt gemaakt in de artikelen 8, tweede lid, en 12, § 1, eerste lid, 1°, van het decreet van 29 november 2013. Overeenkomstig artikel 12, § 2, van hetzelfde decreet moeten de consultatiebureaus voor het jonge kind (die vallen onder de omschrijving “aanbod dat door Kind en Gezin erkend of gesubsidieerd wordt ter uitvoering van artikel 7 en 13, § 3, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin”⁴) verplicht aansluiten bij de in het genoemde decreet bedoelde Huizen van het Kind.

Wat voorafgaat leidt tot de conclusie dat artikel 8, derde lid, van het decreet van 29 november 2013 als rechtsgrond in de plaats is gekomen van artikel 12 van het decreet van 30 april 2004, gelezen in samenhang met artikel 7, § 1, van het laatst vermelde decreet, wat betreft het regelen van de subsidiëring van het aanbod preventieve gezinsondersteuning.

De gemachtigde is het hiermee eens.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef te worden verwezen naar artikel 8, derde lid, van het decreet van 29 november 2013 ‘houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning’ in plaats van naar artikel 12 van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

³ Zie de artikelen 2 tot 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002.

⁴ Er wordt verwezen naar artikel 13, § 3, van het decreet van 30 april 2004, maar de eigenlijke delegatie aan de Vlaamse Regering is vervat in artikel 12 van dat decreet.