RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.846/3
van 19 december 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vastlegging van de specificaties van het systeem waarmee de digitale communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht verloopt’

Op 2 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vastlegging van de specificaties van het systeem waarmee de digitale communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht verloopt’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 december 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om enkele versoepelingen aan te brengen inzake authenticatie en autorisatie voor het gebruik van het digitaal loket dat in het kader van het bestuurlijk toezicht wordt aangewend voor de digitale communicatie, meer bepaald inzake opvraging, kennisgeving of verzending van beslissingen of dossiers, tussen de gemeente-, disctricts- en provinciebesturen enerzijds en de toezichthoudende overheid anderzijds, en om het toepassingsgebied van het digitale loket uit te breiden tot het administratief toezicht op de OCMW-besturen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. De zogenaamde meergemeentezones worden echter uitgesloten van het gebruik van het digitaal loket (artikel 1, eerste lid, van het ontwerp).

2. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die in de eerste vijf leden van de aanhef worden vermeld, alsook, wat het uitzonderen van de communicatie tussen de meergemeentezones en de toezichthoudende overheid betreft, in artikel 262 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Volgens de beginselen inzake wetgevingstechniek dienen de rechtsgrondbepalingen in de aanhef te worden vermeld met alle wijzigingen die de bepalingen of de relevante onderverdeling ervan hebben ondergaan en die nog van kracht zijn.[1]

Verschillende bepalingen die in het tweede, derde en vierde lid van de aanhef worden vermeld,[2] zijn vervangen bij het decreet van 29 juni 2012, zonder dat zulks in de aanhefbepalingen wordt vermeld. De stellers van het ontwerp dienen de aanhefbepalingen derhalve aan een nieuw onderzoek te onderwerpen.

---

[1] Zie in dit verband *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, aanbeveling 27. In dezelfde zin: omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 1014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, randnr. 60.

[2] Met name de artikelen 251, § 1, en 255, § 3, eerste lid, van het Gemeentedecreet, artikel 244, eerste lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en artikel 251, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 ‘betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ (OCMW-decreet).

4. In het tweede lid van de aanhef dient ook nog melding te worden gemaakt van artikel 262 van het Gemeentedecreet.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT