



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.845/3
van 19 december 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de lokale overheid, de provincieoverheid en de intergemeentelijke overheid’

Op 2 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de lokale overheid, de provincieoverheid en de intergemeentelijke overheid'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 december 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe enkele wijzigingen aan te brengen in de wijze waarop, in het kader van het bestuurlijk toezicht, de communicatie, meer bepaald de opvraging, kennisgeving of verzending van beslissingen of dossiers, verloopt tussen de gemeente-, districts-, provincie- en OCMW-besturen alsook de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden enerzijds en de toezichthoudende overheid anderzijds.

Daartoe worden de bestaande regelingen die gelden voor enerzijds het bestuurlijk toezicht op de gemeente-, districts-, provincie- en OCMW-besturen¹ en anderzijds het bestuurlijk toezicht op de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden², opgeheven (artikel 4 van het ontwerp) en wordt de inhoud van die regelingen samengebracht in één nieuwe regeling.

De voornaamste inhoudelijke wijzigingen ten aanzien van de vigerende regelingen kunnen als volgt worden samengevat:

- het toepassingsgebied van de regeling wordt verduidelijkt door uitdrukkelijk de publiekrechtelijke OCMW-verenigingen en de zogenaamde meergemeentezones te vermelden (artikel 1, 1°, van het ontwerp);

- de verplichting om vanaf 1 januari 2015 alle communicatie digitaal te voeren, wordt afgezwakt in die zin dat de digitale communicatie enkel verplicht is in de uitdrukkelijk opgesomde gevallen; in de andere gevallen blijft de mogelijkheid bestaan om te communiceren bij aangetekende brief of door afgifte tegen ontvangstbewijs (artikel 2 van het ontwerp);

- de mogelijkheid voor de Vlaamse minister bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden (hierna: de minister) om af te wijken van de digitale communicatieplicht is niet langer geformuleerd als een afwijking op de inwerkingtreding, maar als een afwijking van de verplichting zelf (artikel 2, laatste lid, van het ontwerp);

- de waarborgen die de minister moet naleven bij het bepalen van de specificaties van de elektronische communicatie worden gewijzigd (artikel 3 van het ontwerp).

De nieuwe regeling treedt in werking op 1 januari 2015 (artikel 5 van het ontwerp).

2. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die in de eerste vier leden van de aanhef worden vermeld.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ‘houdende de vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de lokale en provinciale besturen’.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 19 april 2013 ‘houdende de vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Volgens de beginselen inzake wetgevingstechniek dienen de rechtsgrondbepalingen in de aanhef te worden vermeld met alle wijzigingen die de bepalingen of de relevante onderverdeling ervan hebben ondergaan en die nog van kracht zijn.³

Verschillende bepalingen die in het tweede, derde en vierde lid van de aanhef worden vermeld,⁴ zijn vervangen bij het decreet van 29 juni 2012, zonder dat zulks in de aanhefbepalingen wordt vermeld. De stellers van het ontwerp dienen de aanhefbepalingen derhalve aan een nieuw onderzoek te onderwerpen.

4. Het zevende lid van de aanhef vulle men aan met de datum van het advies, zijnde 20 oktober 2014.

Artikel 1

5. Aangezien de ontworpen regeling, in tegenstelling tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 april 2013, niet enkel betrekking heeft op intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en dus niet enkel de uitvoering vormt van het decreet van 6 juli 2001 ‘houdende de intergemeentelijke samenwerking’, wordt in artikel 1, 2°, het best verduidelijkt wat bedoeld wordt met de omschrijving “intergemeentelijke overheid”, namelijk intergemeentelijke overheid in de zin van artikel 71, 1°, van het decreet van 6 juli 2001.

³ Zie in dit verband *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, aanbeveling 27. In dezelfde zin: omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, randnr. 60.

⁴ Met name de artikelen 251, § 1, en 255, § 3, eerste lid, van het Gemeentedecreet, artikel 244, eerste lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en artikel 251, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 ‘betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ (OCMW-decreet).

Artikel 2

6. Luidens artikel 2, derde lid, van het ontwerp kan de minister voor een bepaalde, door hem aangewezen lokale overheid, provincieoverheid of intergemeentelijke overheid uitzonderingen toestaan op de regel dat in de in het tweede lid van hetzelfde artikel opgesomde gevallen, uitsluitend nog digitale communicatie mogelijk is. Bij het verlenen van die uitzonderingen zal de minister het gelijkheidsbeginsel in acht dienen te nemen, wat inhoudt dat er voor elke toegestane afwijking een afdoende verantwoording moet bestaan en dat de uitzondering niet langer mag worden toegepast dan noodzakelijk is.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT