



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.828/1
van 2 december 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende wijziging van de lijst van bedrijfstakken en deeltakken die worden geacht te zijn blootgesteld aan een significant CO₂-weglekrisico, voor de periode 2015-2019'

Op 26 november 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende wijziging van de lijst van bedrijfstakken en deeltakken die worden geacht te zijn blootgesteld aan een significant CO₂-weglekrisico, voor de periode 2015-2019’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 november 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“door de termijn van 3 maanden die aan lidstaten is opgelegd voor het aanpassen van de hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten naar aanleiding van de nieuwe lijst van bedrijfstakken en deeltakken die worden geacht te zijn blootgesteld aan een significant CO₂-weglekrisico.

(...)

Dit verzoek om spoedbehandeling is dus gemotiveerd door het feit dat een snelle rapportering van de gegevens vereist voor de berekening van de aanpassing van de hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten, noodzakelijk is opdat Vlaanderen de termijn van drie maanden, vermeld in artikel 16 van het Besluit 2011/278/EU van de Commissie kan respecteren. Nadat de vereiste gegevens zijn gerapporteerd zal conform artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties en de inzet van flexibele mechanismen de aangepaste jaarlijkse hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten aan de exploitanten van een BKG-installatie vastgelegd worden in een Ministerieel Besluit, en meegedeeld worden aan de Europese Commissie.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek leidt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Met het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt een tweevoudig oogmerk nagestreefd.

In de eerste plaats wordt het besluit 2014/746/EU van de Commissie van 27 oktober 2014¹ in de interne rechtsorde omgezet. Daartoe wordt bijlage 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012² vervangen (artikel 2 van het ontwerp).

¹ Besluit 2014/746/EU van de Commissie van 27 oktober 2014 ‘tot vaststelling, overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad, van een lijst van bedrijfstakken en deeltakken die worden geacht te zijn blootgesteld aan een significant CO₂-weglekrisico, voor de periode 2015-2019’.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 ‘inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties, luchtvaartactiviteiten en de inzet van flexibele mechanismen’.

Daarnaast wordt aan de exploitanten van een BKG-installatie, waarvoor de toewijzing vanaf 2015 moet aangepast worden naar aanleiding van de nieuwe lijst, een rapporteringsplicht opgelegd. Voor het bepalen van de aangepaste hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten zijn immers bijkomende gegevens vereist (artikel 3).

De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen die worden aangehaald in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Teneinde het opschrift van het ontwerp beter te laten aansluiten bij de inhoud van het ontwerp, zoals weergegeven *sub* 3, vulle men dat opschrift aan met de zinsnede “en tot het opleggen van een rapporteringsplicht aan bepaalde exploitanten van een BKG-installatie”.

Aanhef

5. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men “inzake milieubeleid, artikelen 8.2.1 en 8.2.2, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2014;”.

6. In het tweede lid van de aanhef dient van het correcte opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 melding te worden gemaakt. Men schrijve: “voor vaste installaties, luchtvaartactiviteiten en de inzet van flexibele mechanismen, artikel 26 en artikel 104/1, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014;”.³

7. Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient de motivering van het spoedeisend karakter die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit te worden overgenomen. De aanhef van het voorliggende ontwerp zal daartoe moeten worden aangevuld met de betrokken motivering.

8. In de aanhef dient tevens te worden gerefereerd aan het advies van de Raad van State. Men voege daartoe een lid toe aan de aanhef luidend als volgt:

“Gelet op advies 56.828/1 van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

³ Ook in artikel 1 van het ontwerp dient het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 op die wijze te worden gecorrigeerd. In de artikelen 2 en 3, § 1, van het ontwerp, moet de vermelding van het opschrift van het betrokken besluit wegvallen en kan telkens worden volstaan met de woorden “van het voornoemde besluit van 20 april 2012”. Tenzij het de bedoeling is om toekomstige wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 uit te sluiten voor de toepassing van de ontworpen regeling, moet in de artikelen 1, 2 en 3, § 1, eerste lid, van het ontwerp bovendien de verwijzing naar het wijzigende besluit van 4 april 2014 worden geschrapt.

Artikel 3

9. In artikel 3, § 1, eerste lid, van het ontwerp wordt verwezen naar “[d]e in artikel 2 vermelde lijst”. Artikel 2 van het ontwerp strekt er evenwel toe om bijlage 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 te vervangen door een bijlage met een andere lijst. Het ontwerp zou dan ook aan duidelijkheid en leesbaarheid winnen indien in artikel 3, § 1, eerste lid, rechtstreeks zou worden verwezen naar de lijst die is opgenomen in bijlage 4 van het voormelde besluit.

10. Onder “afdeling” dient in artikel 3, § 2, van het ontwerp allicht de afdeling van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, bevoegd voor luchtverontreiniging, te worden begrepen, zoals gedefinieerd in artikel 1, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012. Men late artikel 3, § 2, van het ontwerp derhalve het best aanvangen als volgt: “Deze rapportering gebeurt aan de hand van de richtlijnen die door de afdeling, bedoeld in artikel 1, 2°, van het voornoemde besluit van 20 april 2012, ter beschikking worden gesteld op de website van ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME