



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.815/1
van 11 december 2014

avis 56.815/1
du 11 décembre 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 mei 2014 tot uitvoering van
artikel 20 van het Sociaal
Strafwetboek'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
15 mai 2014 portant exécution
de l'article 20 du Code pénal
social'

Op 20 november 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 mei 2014 tot uitvoering van artikel 20 van het Sociaal Strafwetboek'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 december 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2014.

*

Le 20 novembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mai 2014 portant exécution de l'article 20 du Code pénal social'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 décembre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 décembre 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 15 mei 2014 ‘tot uitvoering van artikel 20 van het Sociaal Strafwetboek’ te wijzigen en vast te stellen op 1 april 2015. Daartoe wordt artikel 7 van het voornoemde koninklijk besluit, waarin wordt bepaald dat het besluit in werking treedt “de eerste dag van het semester dat volgt op het semester waarin het is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*”¹, vervangen.

2. De ontworpen regeling kan worden geacht te zijn gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de artikelen 16, 1°, en 20 van het Sociaal Strafwetboek.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Op 4 december 2014 heeft de Adviesraad van het sociaal strafrecht advies uitgebracht over het ontworpen koninklijk besluit. Aangezien het hier niet om een rehtens verplicht advies gaat, verwijze men – na de vermelding van de verplichte vormvereisten – op de volgende wijze naar dat advies in de aanhef van het ontwerp:

“Overwegende dat de Adviesraad van het sociaal strafrecht op 4 december 2014 over het voorontwerp van koninklijk besluit advies 2014/005 heeft uitgebracht;”²

Artikelen 2 en 3

4. De bepaling die de inwerkingtreding regelt dient de uitvoeringsbepaling vooraf te gaan.³ De artikelen 2 en 3 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, moeten derhalve van plaats worden gewisseld.

5. Het is luidens artikel 3 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, de bedoeling dat het ontworpen koninklijk besluit in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Rekening houdend met de strekking van de ontworpen wijziging dient er ter wille van de rechtszekerheid over te worden gewaakt dat de ontworpen regeling in werking treedt vóór 1 januari 2015. Daarom wordt het best geopteerd voor het opnemen in het ontworpen koninklijk

¹ Het koninklijk besluit van 15 mei 2014 is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 10 juli 2014 en zou derhalve op 1 januari 2015 in werking treden.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 35, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

³ *Ibid.*, aanbeveling 157.

besluit van een vaste datum van inwerkingtreding ervan, zoals 31 december 2014. Het koninklijk besluit dient dan uiterlijk op 31 december 2014 in het *Belgisch Staatsblad* te worden bekendgemaakt.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 15 mai 2014 'portant exécution de l'article 20 du Code pénal social' et de fixer celle-ci au 1^{er} avril 2015. À cet effet, il remplace l'article 7 de l'arrêté royal précité, qui dispose que l'arrêté entre en vigueur « le premier jour du semestre qui suit le semestre au cours duquel il est publié au *Moniteur belge* »¹.

2. La disposition en projet peut être réputée se fonder sur le pouvoir général d'exécution du Roi, visé à l'article 108 de la Constitution, combiné avec les articles 16, 1^o, et 20 du Code pénal social.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le 4 décembre 2014, le Conseil consultatif du droit pénal social a donné un avis sur l'arrêté royal en projet. Dès lors qu'il ne s'agit pas ici d'un avis requis par la loi, on visera cet avis dans le préambule du projet – après la mention des formalités obligatoires – de la manière suivante :

« Considérant que le Conseil consultatif du droit pénal social a donné, le 4 décembre 2014, l'avis 2014/005 sur l'avant-projet d'arrêté royal; »².

Articles 2 et 3

4. La disposition fixant l'entrée en vigueur doit précéder l'exécutoire³. Les articles 2 et 3 du projet, tel qu'il est soumis pour avis, doivent dès lors être permutés.

5. Selon l'article 3 du projet, tel qu'il est soumis pour avis, l'intention est que l'arrêté royal en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

¹ L'arrêté royal du 15 mai 2014 a été publié au *Moniteur belge* du 10 juillet 2014 et par conséquent, entrerait en vigueur le 1^{er} janvier 2015.

² *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 35, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

³ *Ibid.*, recommandation n° 157.

Compte tenu de la portée de la modification en projet, on veillera, dans un souci de sécurité juridique, à ce que la disposition en projet entre en vigueur avant le 1^{er} janvier 2015. Mieux vaudrait dès lors choisir d'inscrire dans l'arrêté royal en projet une date fixe d'entrée en vigueur, comme le 31 décembre 2014. L'arrêté royal devra alors être publié au *Moniteur belge* au plus tard le 31 décembre 2014.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME