



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.806/1
van 10 december 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen en tot opheffing van de artikelen 1 tot 6, 10, eerste lid, en 11, 1° en 2°, van het koninklijk besluit van 21 juli 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot uitvoering van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.806/1
du 10 décembre 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances et abrogeant les articles 1^{er} à 6, 10, alinéa 1^{er}, et 11, 1° et 2°, de l'arrêté royal du 21 juillet 2014 modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances et l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006 portant exécution de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers'

Op 17 november 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen en tot opheffing van de artikelen 1 tot 6, 10, eerste lid, en 11, 1° en 2°, van het koninklijk besluit van 21 juli 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot uitvoering van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 december 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2014.

*

Le 17 novembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances et abrogeant les articles 1^{er} à 6, 10, alinéa 1^{er}, et 11, 1° et 2°, de l'arrêté royal du 21 juillet 2014 modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances et l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006 portant exécution de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 décembre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 décembre 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 11, § 3, eerste lid, 2°, en § 4, van de wet van 27 maart 1995 ‘betreffende de verzekerings- en de herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen’ werd gewijzigd bij de wetten van 31 juli 2009¹ en 29 december 2010². Als gevolg van die wijziging werd de op de verzekerings- en herverzekeringsstussenpersonen rustende verplichting om met vrucht een door de FSMA³ erkende gespecialiseerde cursus in verzekeringen te volgen, vervangen door de verplichting om te slagen voor een door de FSMA erkend examen.

Als gevolg van de voornoemde wijzigingen in artikel 11, § 3, eerste lid, 2° en § 4, van de wet van 27 maart 1995 dienden de verwijzingen naar die bepalingen in het koninklijk besluit van 25 maart 1996⁴ te worden aangepast. Die aanpassing is, met uitwerking vanaf 1 januari 2015, gebeurd bij het koninklijk besluit van 21 juli 2014⁵.

De wet van 27 maart 1995 is met ingang van 1 november 2014 opgeheven door artikel 347 van de wet van 4 april 2014 ‘betreffende de verzekeringen’ en de bepalingen ervan werden in de laatstgenoemde wet overgenomen.⁶

Met het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beogen de stellers ervan de zo-even vermelde aanpassingen van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 over te doen, rekening houdend met het gegeven dat de wet van 27 maart 1995 is opgeheven en dat de bepalingen ervan, inclusief die met betrekking tot de verplichting om te slagen voor een door de FSMA erkend examen, nu zijn vervat in de wet van 4 april 2014.

2. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 108 van de Grondwet, dat aan de Koning de algemene bevoegdheid tot het uitvoeren van de wet verleent, gelezen in samenhang met de artikelen 270, § 4, eerste lid, 2°, en § 6, van de wet van 4 april 2014.

Voor het in werking stellen van de artikelen 344 tot 346 van de wet van 4 april 2014 (artikel 9, 1°, van het ontwerp) dient als rechtsgrond tevens beroep te worden gedaan op artikel 353, § 2, van dezelfde wet, dat de Koning opdraagt te bepalen “wanneer de artikelen 344, 345 en 346 in werking treden”.

¹ Wet van 31 juli 2009 ‘tot wijziging van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen en van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten’.

² Wet van 29 december 2010 ‘houdende diverse bepalingen (I)’.

³ Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten.

⁴ Koninklijk besluit van 25 maart 1996 ‘tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen’.

⁵ Koninklijk besluit van 21 juli 2014 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot uitvoering van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten’.

⁶ Wat specifiek de verplichting betreft om te slagen voor een door de FSMA erkend examen, zie de artikelen 270 en 270bis van de wet van 4 april 2014, zoals gewijzigd, respectievelijk ingevoegd door de artikelen 345 en 346 van dezelfde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp moet ook nog melding worden gemaakt van artikel 353, § 2, van de wet van 4 april 2014, dat rechtsgrond biedt voor artikel 9, 1^o, van het ontwerp.

4. Onmiddellijk na het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan de bepalingen van de wet van 4 april 2014 die het ontwerp tot rechtsgrond strekken, moeten twee leden worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar respectievelijk de koninklijke besluiten van 25 maart 1996 en 21 juli 2014 die de ontworpen regeling beoogt te wijzigen.⁷

5. Uit de aan de Raad van State meegedeelde documenten blijkt dat het voorstel en het advies van de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen dateren van 6 november 2008 en niet van 4 november 2008, zoals in de aanhef van het ontwerp wordt vermeld. Het is derhalve van de eerstgenoemde datum dat melding moet worden gemaakt in de aanhef.

Artikel 1

6. Als gevolg van de opheffing van de in artikel 1 van het ontwerp opgesomde bepalingen van het koninklijk besluit van 21 juli 2014 zou artikel 11, 3^o, van dat koninklijk besluit moeten worden vervangen als volgt:

“3^o de artikelen 7, 8, 9 en 10, tweede lid, van dit besluit”.

Het ontwerp dient daartoe met een wijzigingsbepaling te worden aangevuld die in hoofdstuk I van het ontwerp onmiddellijk na artikel 1 als een afzonderlijk artikel kan worden ingevoegd.

Artikel 2

7. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet ook melding worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 17 juli 2014.

⁷ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbevelingen 29 en 30, en formules F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 9

8. De stellers opteren er in artikel 1, 1°, van het ontwerp voor om de in die bepaling opgesomde artikelen van het koninklijk besluit van 21 juli 2014 op te heffen. Deze laatste artikelen zijn wijzigingsbepalingen die pas op 1 januari 2015 in werking treden. Het wordt vanuit wetgevingstechnisch oogpunt aanbevolen om in dat geval de opheffing in werking te laten treden uiterlijk de dag vóór de dag van inwerkingtreding van de wijzigingsbepalingen die worden opgeheven.⁸ Indien op deze suggestie wordt ingegaan, dient in artikel 9 van het ontwerp te worden geëxpliciteerd dat artikel 1, 1°, van het besluit op 31 december 2014 in werking treedt.

*

⁸ *Ibid.*, aanbeveling 131, a).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 11, § 3, alinéa 1^{er}, 2°, et § 4, de la loi du 27 mars 1995 'relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances' a été modifié par les lois des 31 juillet 2009¹ et 29 décembre 2010². Cette modification a eu pour conséquence de remplacer l'obligation faite aux intermédiaires d'assurances et de réassurances de suivre avec fruit un cours spécialisé en assurances agréé par la FSMA³, par celle de réussir un examen agréé par cette dernière.

À la suite des modifications précitées de l'article 11, § 3, alinéa 1^{er}, 2° et § 4, de la loi du 27 mars 1995, il a fallu adapter les références à ces dispositions figurant dans l'arrêté royal du 25 mars 1996⁴. L'arrêté royal du 21 juillet 2014⁵ a effectué cette adaptation, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2015.

L'article 347 de la loi du 4 avril 2014 'relative aux assurances' a abrogé la loi du 27 mars 1995 avec effet au 1^{er} novembre 2014, ses dispositions ayant été inscrites dans la loi citée en premier⁶.

En élaborant le projet d'arrêté royal soumis pour avis, ses auteurs visent à réaménager les adaptations précitées de l'arrêté royal du 25 mars 1996, en tenant compte du fait que la loi du 27 mars 1995 a été abrogée et que ses dispositions, y compris celles relatives à l'obligation de réussir un examen agréé par la FSMA, sont maintenant inscrites dans la loi du 4 avril 2014.

2. Les dispositions en projet peuvent être réputées trouver un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, qui donne au Roi le pouvoir général d'exécuter la loi, combiné avec les articles 270, § 4, alinéa 1^{er}, 2°, et § 6, de la loi du 4 avril 2014.

Le fondement juridique de la mise en vigueur des articles 344 à 346 de la loi du 4 avril 2014 (article 9, 1°, du projet), doit également être recherché dans l'article 353, § 2, de la même loi, qui charge le Roi de fixer « la date d'entrée en vigueur des articles 344, 345 et 346 ».

¹ Loi du 31 juillet 2009 'modifiant la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances et de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers'.

² Loi du 29 décembre 2010 'portant des dispositions diverses (I)'.

³ Autorité des services et marchés financiers.

⁴ Arrêté royal du 25 mars 1996 'portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances'.

⁵ Arrêté royal du 21 juillet 2014 'modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances et l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006 portant exécution de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers'.

⁶ En ce qui concerne spécifiquement l'obligation de réussir un examen agréé par la FSMA, voir les articles 270 et 270bis de la loi du 4 avril 2014, respectivement modifié et inséré par les articles 345 et 346 de la même loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le deuxième alinéa du préambule du projet doit en outre faire spécifiquement mention de l'article 353, § 2, de la loi du 4 avril 2014, qui procure un fondement juridique à l'article 9, 1^o, du projet.

4. Immédiatement après l'alinéa du préambule qui vise les dispositions de la loi du 4 avril 2014 procurant un fondement juridique au projet, il y a lieu d'ajouter deux alinéas faisant respectivement référence aux arrêtés royaux des 25 mars 1996 et 21 juillet 2014, que les dispositions en projet entendent modifier ⁷.

5. Il ressort des documents communiqués au Conseil d'État que la proposition et l'avis de la Commission bancaire, financière et des assurances datent du 6 novembre 2008 et non du 4 novembre 2008 comme l'indique le préambule du projet. C'est dès lors la première date citée qu'il faut mentionner.

Article 1^{er}

6. À la suite de l'abrogation des dispositions de l'arrêté royal du 21 juillet 2014 énumérées à l'article 1^{er} du projet, l'article 11, 3^o, de cet arrêté royal devrait être remplacé par ce qui suit :

« 3^o les articles 7, 8, 9 et 10, alinéa 2, du présent arrêté ».

À cet effet, le projet sera complété par une disposition modificative faisant l'objet d'un article distinct, qui peut être inséré dans le chapitre I^{er} du projet, immédiatement après l'article 1^{er}.

Article 2

7. La phrase liminaire de l'article 2 du projet fera également mention de l'arrêté royal modificatif du 17 juillet 2014.

⁷ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandations n^{os} 29 et 30, et formules F 3-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 9

8. À l'article 1^{er}, 1^o, du projet, les auteurs choisissent d'abroger les articles de l'arrêté royal du 21 juillet 2014 énumérés dans cette disposition. Les articles précités sont des dispositions modificatives qui n'entreront en vigueur que le 1^{er} janvier 2015. Dans ce cas, la technique législative recommande fixer l'entrée en vigueur de l'abrogation au plus tard le jour précédant celui de l'entrée en vigueur des dispositions modificatives qui sont abrogées⁸. Si cette suggestion est retenue, l'article 9 du projet devra préciser que l'article 1^{er}, 1^o, de l'arrêté entre en vigueur le 31 décembre 2014.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

⁸ *Ibid.*, recommandation 131, a).