



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.792/1
van 2 december 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in het artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’

Op 12 november 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in het artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 november 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt een aantal technische aanpassingen en verduidelijkingen aan te brengen in de regeling die op het vlak van de watertoets is vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006¹. Daarnaast strekt het ontwerp ertoe een materiële vergissing weg te werken in de omschrijving van de opdracht van de toezichthouders van het Agentschap Wegen en Verkeer in artikel 31, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008².

2. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende het integraal waterbeleid’, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp. Voor sommige artikelen van het ontwerp volstaat die decretale bepaling evenwel niet als rechtsgrond.

De wijzigingen die artikel 5 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 hebben betrekking op de advisering door andere bij het waterbeleid betrokken diensten en agentschappen, besturen en alle andere publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen die belast zijn met taken van openbaar nut. In de mate dergelijke wijziging betrekking heeft op een nieuwe taak van de betrokken instanties dient de rechtsgrond voor artikel 5 van het ontwerp te worden gezocht in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat bepaalt dat, onverminderd artikel 88 van die bijzondere wet, iedere Regering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel beschikt.

Voor de wijziging die artikel 7 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 kan geen uitdrukkelijke rechtsgrond worden gevonden in het voornoemde artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003. Wel kan de Vlaamse Regering geacht worden om in artikel 7 van het ontwerp gebruik te maken van de algemene bevoegdheid tot het uitvoeren van decreten die haar wordt verleend in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, welke bepaling dan moet worden gelezen in samenhang met artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003.

Tot slot wordt voor artikel 9 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de omschrijving van de opdracht van de toezichthouders van het Agentschap Wegen en Verkeer in artikel 31, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008, rechtsgrond geboden door artikel 16.3.9, § 2, eerste lid, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’. In deze laatste decretale bepaling wordt de Vlaamse Regering opgedragen om voor elke categorie toezichthouders de toezichtopdrachten te bepalen.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 ‘tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in het artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid’.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen omtrent de rechtsgrond is opgemerkt, vervangen men het eerste lid van de aanhef door de volgende drie leden:

“Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 16.3.9, § 2, eerste lid;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, artikel 8, gewijzigd bij de decreten van 25 mei 2007, 19 juli 2013 en 25 april 2014;”.

4. In de aanhef dient geen melding te worden gemaakt van de artikelen die worden gewijzigd of opgeheven, noch van de vroegere wijzigingen die eraan werden aangebracht.³ Men schrappe derhalve aan het einde van het derde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, de zinsnede “, artikel 31, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 19 november 2010, 17 februari 2012 en 25 april 2014”.

Artikel 9

5. Men late de inleidende zin van artikel 9 van het ontwerp aanvangen als volgt: “In artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014, wordt ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, nrs. 75 en 76.