RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.748/3
van 29 oktober 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk en zuivelproducten, wat de verplichte voorschotten op de heffing betreft’

Op 24 oktober 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk en zuivelproducten, wat de verplichte voorschotten op de heffing betreft’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 oktober 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In dit geval wordt, in strijd met die bepaling, in de adviesaanvraag zelf geen uitdrukkelijke verantwoording gegeven voor het verzoek om spoedbehandeling. Wel wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag in de aanhef als volgt verantwoord:

> "[D]e leveringsgegevens van het lopende tijdvak in het melkquotasysteem wijzen op een reëel risico op overschrijding van de nationale referentiehoeveelheid, waardoor op het einde van het tijdvak een heffing opgelegd zal worden aan de producenten die hun individuele referentiehoeveelheid hebben overschreden. Bij onvermogen van producenten om de heffing te betalen, wordt het bedrag aangezuiverd op het Vlaamse gedeelte van het Europese landbouwbudget waardoor de volledige sector het verlies zou moeten dragen. Om daarom het risico te beperken dat de heffing na afloop van het tijdvak niet meer geïnd kan worden bij de producenten die voor de overschrijding verantwoordelijk zijn, en mee gelet op de snelle evolutie van de leveringen, de reële situatie van de melksector en de overschrijding van de referentiehoeveelheden, moet uit voorzorg zo snel mogelijk de voorschotregeling in werking kunnen treden om zo tot een maximale risicobeperking te kunnen komen en om een correcte inning van de heffing op het einde van het tijdvak te kunnen garanderen."

De adviesaanvrager wordt verzocht om zich in de toekomst te conformeren aan het bepaalde in het genoemde artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State en bijgevolg om de redenen van de spoedeisendheid in de adviesaanvraag zelf te vermelden.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 'betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk en zuivelproducten', wat de verplichte voorschotten op de heffing betreft, op een aantal punten aan te passen.

In de eerste plaats is het de bedoeling om de administratie voortaan ook de mogelijkheid te geven om de erkenning als koper van melk bij producenten te schorsen met onmiddellijke ingang tot de betrokken koper heeft voldaan aan zijn verplichtingen (artikel 1 van het ontwerp – wijziging van artikel 18, § 1, zesde lid, van het besluit van 15 april 2005).

Bovendien wordt een voorschottenregeling ingevoerd. Als een producent de individuele referentiehoeveelheid waarover hij beschikt met meer dan 20.000 liter heeft overschreden, dient de koper 27,83 euro per 100 kilogram in te houden van de uit te betalen melkprijs van de eerste maand die volgt op de levering of, indien het in te houden bedrag hoger ligt, het volledige uit te betalen bedrag in te houden. Het gaat om een voorschot van deze producent op een eventuele overschotheffing (artikel 2 – nieuw artikel 18*bis*, § 1, van het besluit van 15 april 2005).

De koper – die verantwoordelijk is voor de inning van de overschotheffing bij de producenten –[1] behoudt daarnaast de mogelijkheid om, bij overschrijding van de ter beschikking van een producent staande referentiehoeveelheid, het bedrag van de prijs van de melk voor die hoeveelheid in te houden als voorschot op de verschuldigde heffing (artikel 2 – nieuw artikel 18*bis*, § 2, van het besluit van 15 april 2005).[2]

Ten slotte worden bepalingen ingevoerd in verband met de verrekening van de heffing met de ingehouden voorschotten (artikel 3 – nieuw artikel 19, § 2, vierde lid, van het besluit van 15 april 2005) en in verband met de vrijgave van het eventuele saldo (artikel 3 – nieuw artikel 19, § 2, vijfde lid, van het besluit van 15 april 2005).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 december 2014 (artikel 4).

RECHTSGROND

4. In het derde lid van de aanhef wordt als rechtsgrond verwezen naar het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’, meer bepaald artikel 4, 1° en 2°, a). In die bepalingen kan inderdaad rechtsgrond worden gevonden voor de ontworpen regeling.

[1] Artikel 81 van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 ‘houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten’.

[2] Die regeling is overgenomen van artikel 19, § 2, van het besluit van 15 april 2005, dat door een andere bepaling wordt vervangen (artikel 3, 1°, van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Ter wille van de rechtszekerheid is te verduidelijken wat onder “het Vlaamse betaalorgaan” moet worden verstaan in het ontworpen artikel 18*bis*, § 1, vierde lid, van het besluit van 15 april 2005. Als het de bedoeling zou zijn te verwijzen naar het orgaan bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 ‘tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie’, zal dit uitdrukkelijk moeten worden bepaald.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT