



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.719/2
du 27 octobre 2014

sur

un projet d'arrêté ministériel
'portant la pondération et la
répartition en classes de
fonctions de niveau A du cadre
administratif et logistique de la
police fédérale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.719/2
van 27 oktober 2014

over

een ministerieel besluit
'houdende de weging en de
indeling in klassen van ambten
van het niveau A van het
administratief en logistiek
kader van de federale politie'

Le 8 octobre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant la pondération et la répartition en classes de fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la police fédérale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 octobre 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2014.

*

Op 8 oktober 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende de weging en de indeling in klassen van ambten van het niveau A van het administratief en logistiek kader van de federale politie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le texte en projet a été conçu comme un nouvel arrêté ministériel qui a pour objet de pondérer et de répartir en classes de fonctions trois fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la Police fédérale (CG-Direction de la communication, DGR-Direction de la logistique, DGR-Direction du personnel) conformément à l'arrêté ministériel du 5 juin 2007 'relatif à la pondération des fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique des services de police'.

Interrogés à ce sujet mais aussi sur la question de savoir si toutes les fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la Police fédérale sont à présent pondérées conformément à cet arrêté ministériel, les fonctionnaires délégués ont répondu ce qui suit :

« Le texte en projet, tout comme l'AM du 10 juillet 2012 et l'AM du 11 février 2014 portant tous les deux la pondération et la répartition en classes de fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la police fédérale, ne modifie pas l'AM du 5 juin 2007 mais en est une application. Le texte en projet est dès lors bel et bien un nouvel AM pris en exécution de l'AM du 5 juin 2007 qui met en place le système de pondération [...].

D'autres nouvelles fonctions de niveau A seront prévues dans un nouveau tableau organique en cours d'élaboration. Le projet d'AM portant la pondération et la répartition en classes de ces fonctions vous sera soumis ultérieurement ».

Une telle façon de procéder ne permet pas d'avoir une vue sur l'ensemble des fonctions pondérées.

Il est donc suggéré de grouper dans un seul texte l'ensemble des dispositions relatives à la pondération et à la répartition en classes de fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la police fédérale.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

L'article 66 de la loi du 26 avril 2002 'relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police', cité à l'alinéa 2, doit être omis car il ne constitue pas un fondement juridique du texte en projet.

L'alinéa 5 fait référence à l'arrêté royal du 23 août 2014 'modifiant l'arrêté royal du 14 novembre 2006 relatif à l'organisation et aux compétences de la police fédérale'. Ce texte fait partie du cadre juridique du texte en projet ¹ mais ne constitue pas un fondement juridique de celui-ci. Par conséquent, si l'auteur du texte souhaite le mentionner au préambule, il doit le faire sous la forme d'un considérant ².

DISPOSITIF

Articles 1^{er} et 2

L'article 2 prévoit que « Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} octobre 2014 ».

Invités à justifier la rétroactivité prévue en l'espèce ainsi que son utilité, les fonctionnaires délégués ont répondu ce qui :

« Par analogie aux AM du 10 juillet 2012 et du 11 février 2014 précités, le projet d'AM qui vous est soumis entre en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit la réunion du comité supérieur de concertation au cours de laquelle la pondération et la répartition en classes des fonctions en question ont été concertées.

En l'espèce, faire rétroagir le texte en projet au 1^{er} octobre 2014 ne s'avère finalement pas nécessaire puisque les personnes qui seront nommées à ces fonctions de directeur ne le seront que plus tard ».

L'article 2 du projet sera omis et, par voie de conséquence, l'article 1^{er} devient l'unique article du texte examiné.

*

¹ Les fonctions de niveau A reprises dans le texte en projet sont créées par l'arrêté royal du 23 août 2014 précité.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 25.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

De ontworpen tekst is opgevat als een nieuw ministerieel besluit dat ertoe strekt drie ambten van niveau A van het administratief en logistiek kader van de federale politie (CG-Directie van de communicatie, DGR-Directie van de logistiek, DGR-Directie van het personeel) te wegen en in te delen in klassen overeenkomstig het ministerieel besluit van 5 juni 2007 'betreffende de weging van de functies van het niveau A van het administratief en logistiek kader van de politiediensten'.

Op een vraag om uitleg daarover, maar ook op de vraag of alle ambten van niveau A van het administratief en logistiek kader van de federale politie thans gewogen zijn overeenkomstig dat ministerieel besluit, hebben de gemachtigde ambtenaren het volgende geantwoord:

« Le texte en projet, tout comme l'AM du 10 juillet 2012 et l'AM du 11 février 2014 portant tous les deux la pondération et la répartition en classes de fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la police fédérale, ne modifie pas l'AM du 5 juin 2007 mais en est une application. Le texte en projet est dès lors bel et bien un nouvel AM pris en exécution de l'AM du 5 juin 2007 qui met en place le système de pondération [...].

D'autres nouvelles fonctions de niveau A seront prévues dans un nouveau tableau organique en cours d'élaboration. Le projet d'AM portant la pondération et la répartition en classes de ces fonctions vous sera soumis ultérieurement ».

Een dergelijke werkwijze biedt geen overzicht van alle gewogen ambten.

Er wordt dan ook voorgesteld om in één enkele tekst alle bepalingen te groeperen die betrekking hebben op de weging en de indeling in klassen van de ambten van niveau A van het administratief en logistiek kader van de federale politie.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

Artikel 66 van de wet van 26 april 2002 ‘houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten’, dat genoemd wordt in het tweede lid, dient te worden weggelaten, daar het geen rechtsgrond oplevert voor de ontworpen tekst.

In het vijfde lid wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 23 augustus 2014 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 november 2006 betreffende de organisatie en de bevoegdheden van de federale politie’. Die tekst maakt deel uit van het juridisch kader van de ontworpen tekst¹, maar levert daarvoor geen rechtsgrond op. Indien, de steller van de tekst daarvan melding wenst te maken in de aanhef, dient hij dit bijgevolg, te doen in de vorm van een overweging.²

DISPOSITIEF

Artikelen 1 en 2

In artikel 2 wordt bepaald dat “dit besluit (...) uitwerking (heeft) met ingang van 1 oktober 2014”.

Op de vraag om de *in casu* in het vooruitzichtgestelde terugwerkende kracht, alsook het nut daarvan nader toe te lichten, hebben de gemachtigde ambtenaren het volgende geantwoord:

“ Par analogie aux AM du 10 juillet 2012 et du 11 février 2014 précités, le projet d’AM qui vous est soumis entre en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit la réunion du comité supérieur de concertation au cours de laquelle la pondération et la répartition en classes des fonctions en question ont été concertées.

En l’espèce, faire rétroagir le texte en projet au 1^{er} octobre 2014 ne s’avère finalement pas nécessaire puisque les personnes qui seront nommées à ces fonctions de directeur ne le seront que plus tard”.

¹ De ambten van niveau A waarvan sprake is in de ontworpen tekst zijn ingesteld bij het voornoemd koninklijk besluit van 23 augustus 2014.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 25.

Artikel 2 van het ontwerp dient te vervallen en bijgevolg wordt artikel 1 het enig artikel van de onderzochte tekst.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT