



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.686/1
van 27 oktober 2014

avis 56.686/1
du 27 octobre 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot opheffing van het
koninklijk besluit van
26 november 1968 tot
oprichting van een Bestendig
Bureau bij het Gewestelijk
Paritair Comité voor de haven
van Antwerpen, genaamd
'Nationaal Paritair Comité der
Haven van Antwerpen''

un projet d'arrêté royal
'abrogeant l'arrêté royal du
26 novembre 1968 instituant
un Bureau permanent à la
Commission paritaire régionale
pour le port d'Anvers,
dénommée 'Nationaal Paritair
Comité der Haven van
Antwerpen''

Op 30 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van het koninklijk besluit van 26 november 1968 tot oprichting van een Bestendig Bureau bij het Gewestelijk Paritair Comité voor de haven van Antwerpen, genaamd 'Nationaal Paritair Comité der Haven van Antwerpen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 oktober 2014.

*

Le 30 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘abrogeant l'arrêté royal du 26 novembre 1968 instituant un Bureau permanent à la Commission paritaire régionale pour le port d'Anvers, dénommée 'Nationaal Paritair Comité der Haven van Antwerpen’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 octobre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 octobre 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het opheffen van het koninklijk besluit van 26 november 1968 ‘tot oprichting van een Bestendig Bureau bij het Gewestelijk Paritair Comité voor de haven van Antwerpen, genaamd ‘Nationaal Paritair Comité der Haven van Antwerpen’.

De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 49, eerste lid, van de wet van 5 december 1968 ‘betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités’, dat luidt:

“De Koning bepaalt de werkwijze van de paritaire comités en subcomités.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Niet artikel 46 van de wet van 5 december 1968, doch wel artikel 49, eerste lid, van die wet strekt de ontworpen regeling tot rechtsgrond. Men vervange derhalve de vermelding van “artikel 46”, aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, door de vermelding “artikel 49, eerste lid”.

3. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 12 augustus 1974.¹ Dat koninklijk besluit biedt evenwel geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling en wordt evenmin gewijzigd door deze laatste. Een vermelding van het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van het ontwerp.² Het tweede lid van de aanhef wordt derhalve het best weggelaten.

4. In het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State vervange men de woorden “met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°,” door de woorden “met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°,”.

5. Het voorstel waaraan wordt gerefereerd in het zesde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, betreft een facultatief vormvereiste. Het is vanuit legistiek oogpunt gebruikelijk om naar het vervuld zijn van dergelijk vormvereiste in de aanhef te

¹ Koninklijk besluit van 12 augustus 1974 ‘tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van paritaire subcomités voor het havenbedrijf en tot vaststelling van het aantal leden ervan’.

² Aan deze vaststelling wordt geen afbreuk gedaan door de verduidelijking van de gemachtigde die erop wijst dat het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 “de rechtsgrond [vormt] voor de oprichting en vaststelling van het bevoegdheidsgebied van het Paritair Subcomité voor de haven van Antwerpen, ‘Nationaal Paritair Comité der haven van Antwerpen’”.

verwijzen in de vorm van een considerans.³ Men redigere het betrokken lid van de aanhef derhalve als volgt:

“Overwegende dat het Paritair Subcomité voor de haven van Antwerpen, ‘Nationaal Paritair Comité der haven van Antwerpen’ genaamd, op 23 juni 2014 een voorstel heeft geformuleerd;”.

*

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 35, c), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté royal du 26 novembre 1968 'instituant un Bureau permanent à la Commission paritaire régionale pour le port d'Anvers, dénommée « Nationaal Paritair Comité der Haven van Antwerpen »'.

Le texte en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 49, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 décembre 1968 'sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires', qui s'énonce comme suit :

« Le Roi détermine le fonctionnement des commissions et des sous-commissions paritaires ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. C'est l'article 49, alinéa 1^{er}, et non l'article 46, de la loi du 5 décembre 1968 qui procure un fondement juridique aux dispositions en projet. On remplacera par conséquent la mention de « l'article 46 », à la fin du premier alinéa du préambule du projet, par la mention « l'article 49, alinéa 1^{er} ».

3. Le deuxième alinéa du préambule du projet vise l'arrêté royal du 12 août 1974¹. Or, cet arrêté ne procure pas de fondement juridique aux dispositions en projet et n'est pas non plus modifié par ces dernières. Mentionner l'arrêté royal du 12 août 1974 n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension du projet². Mieux vaudrait dès lors omettre le deuxième alinéa du préambule.

4. Dans l'alinéa du préambule qui renvoie à l'avis du Conseil d'État, on remplacera les mots « en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, » par les mots « en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, ».

5. La proposition à laquelle fait référence le sixième alinéa du préambule du projet soumis pour avis concerne une formalité facultative. Du point de vue de la légistique, il est d'usage de mentionner l'accomplissement de pareilles formalités dans le préambule sous la forme d'un considérant³. On rédigera dès lors l'alinéa concerné du préambule comme suit :

¹ Arrêté royal du 12 août 1974 'instituant des sous-commissions paritaires pour des ports, fixant leur dénomination et leur compétence et en fixant leur nombre de membres'.

² Les précisions apportées par le délégué, qui indique que l'arrêté royal du 12 août 1974 « de rechtsgrond [vormt] voor de oprichting en vaststelling van het bevoegdheidsgebied van het Paritair Subcomité voor de haven van Antwerpen, 'Nationaal Paritair Comité der haven van Antwerpen' », ne remettent pas cette constatation en cause.

³ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 35, c), à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

« Considérant que la Sous-commission paritaire pour le port d'Anvers, dénommée 'Nationaal Paritair Comité der haven van Antwerpen', a formulé une proposition le 23 juin 2014; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME